Организация Объединенных Наций S/PV.5129



Совет Безопасности

Шестидесятый год

Предварительный отчет

5129-е заседание

Среда, 23 февраля 2005 года, 10 ч. 00 м.
Нью-Йорк

Председатель:	г-н Биау	(Бенин)
Члены:	Алжир	г-н Бенмехиди
	Аргентина	г-н Майораль
	Бразилия	г-н Сарденберг
	Китай	г-н Ван Гуаня
	Дания	г-жа Лёй
	Франция	г-н Вильцер
	Греция	г-н Вассилакис
	Япония	г-н Онодера
	Филиппины	г-н Баха
	Румыния	г-н Моток
	Российская Федерация	г-н Рогачев
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	сэр Эмир Джоунз Парри
	Объединенная Республика Танзания	г-жа Мигиро
	Соединенные Штаты Америки	г-н Холлидей

Повестка дня

Дети и вооруженные конфликты

Доклад Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах (S/2005/72)

05-24670 (R)

0524670

Заседание открывается в 10 ч. 35 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Дети и вооруженные конфликты

Доклад Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах (S/2005/72)

Председатель (*говорит по-французски*): Я хотел бы информировать Совет о том, что мною получены письма от представителей Канады, Габона, Гвинеи, Исландии, Индии, Ирака, Лихтенштейна, Люксембурга, Мьянмы, Нигерии, Норвегии, Сенегала, Шри-Ланки и Уганды, в которых они просят направить им приглашения принять участие в обсуждении пункта повестки дня Совета. Руководствуясь сложившейся практикой, я намерен, с согласия Совета, пригласить указанных представителей для участия в обсуждении без права голоса, согласно соответствующим положениям Устава и правилу 37 временных правил процедуры Совета.

Поскольку возражений нет, решение принимается.

По приглашению Председателя представители вышеназванных стран занимают места, отведенные для них в зале Совета.

Председатель (*говорит по-французски*): Согласно договоренности, достигнутой в ходе состоявшихся ранее в Совете консультаций, я буду считать, что Совет Безопасности согласен направить приглашение на основании правила 39 своих временных правил процедуры г-ну Оларе Отунну, Специальному представителю Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах.

Поскольку возражений нет, решение принимается.

Я приглашаю г-на Отунну занять место за столом Совета.

В соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее в Совете консультаций, я буду считать, что Совет Безопасности принимает решение пригласить согласно правилу 39 временных правил процедуры Совета заместителя Директора-исполнителя Детского фонда Организации Объединенных Наций г-жу Риму Салах.

Поскольку возражений нет, решение принимается.

Я прошу г-жу Салах занять место за столом Совета.

В соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее в Совете консультаций, я буду считать, что Совет Безопасности принимает решение пригласить согласно правилу 39 временных правил процедуры Совета Специального советника по вопросу защиты детей при Исполнительном секретаре Экономического сообщества западноафриканских государств г-на Ибраиму Диуфа.

Решение принимается.

Я прошу г-на Диуфа занять место за столом Совета.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению вопроса, стоящего на его повестке дня. Заседание Совета Безопасности проводится в соответствии с пониманием, достигнутым в ходе состоявшихся ранее консультаций. На рассмотрении членов Совета находится доклад Генерального секретаря о положении детей и вооруженных конфликтах, документ S/2005/72.

Сейчас я предоставляю слово Специальному представителю Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах г-ну Оларе Отунну.

Г-н Отунну (*говорит по-английски*): Г-н министр, я хотел бы выразить Вам признательность за созыв настоящего заседания Совета Безопасности, посвященного вопросу о мерах по обеспечению защиты детей, затронутых вооруженными конфликтами. Я не раз был свидетелем — в частности, в контексте Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), здесь, в Организации Объединенных Наций, и в рамках Африканского союза — усилий, предпринимавшихся правительством Бенина, в том числе под Вашим, г-н министр, руководством, в целях решения этой проблемы. Ваше присутствие на данном заседании — это еще одно проявление этих усилий и Вашей руководящей роли. Мы выражаем Вам за это глубокую признательность.

Я хотел бы тепло приветствовать в этом зале министра общинного развития и по делам женщин

и детей г-жу Эйшу-Роуз Мигиро, Танзания. Мы рады видеть ее сегодня среди нас.

Я хочу выразить огромную признательность послу Жан-Марку де ла Саблиеру и остальным членам французской делегации за неизменное руководство усилиями, предпринимаемыми Советом с целью решения этого вопроса. Я благодарю их за твердую приверженность делу.

Пользуясь случаем, я хотел бы особо воздать должное первопроходцу и лидеру, которой сегодня нет среди нас — я имею в виду г-жу Грасу Машел, глубокий и убедительный доклад которой (A/51/306), вышедший в 1996 году, заложил фундамент, на основе которого мы продолжаем вести работу все эти годы.

Мы существенно продвинулись вперед в рассмотрении этой важной темы благодаря сотрудничеству и вкладу многих сторон: делегаций, партнеров Организации Объединенных Наций, региональных организаций и сообщества неправительственных организаций. Я хотел бы выразить особую признательность г-же Карол Беллами и остальным коллегам из Детского фонда Организации Объединенных Наций, которых сегодня представляет здесь Рима Салах.

Я с удовлетворением сообщаю о том, что после принятия в прошлом году резолюции 1539 (2004) главы полевых групп Организации Объединенных Наций полностью взяли на себя ответственность за осуществление последующей деятельности, наблюдение за обеспечением прогресса и координацию усилий в решении этого вопроса. В результате, полевые группы Организации Объединенных Наций стали главным источником информации, содержащейся в этом докладе.

Представители Организации Объединенных Наций на местах сообщают нам о различных трудностях, с которыми им приходится сталкиваться при выполнении своих задач. К их числу относятся проблемы безопасности, отсутствие доступа и нежелание сторон идти на сотрудничество. Однако самым главным препятствием является отсутствие отлаженного и работающего механизма для отслеживания и освещения ситуации на страновом уровне.

Совету представлен доклад, имеющий огромное значение. В нем идет речь об учреждении серьезного, официального и структурированного режима соблюдения обязательств и претворения в жизнь принятых решений в целях обеспечения защиты детей, которые в данное время подвергаются грубому и жестокому обращению во многих конфликтных ситуациях. Настоящий доклад сведены воедино все компоненты, необходимые для создания такого режима. Доклад является поворотным пунктом в наших общих усилиях по обеспечению перехода к «этапу практических мер» — этапу обеспечения практического выполнения стандартов по защите детей и привлечения к ответственности виновных. Доклад является кульминацией осуществлявшегося на протяжении целого ряда лет процесса поэтапного строительства.

В докладе члены Совета найдут специфические, конкретные и практические меры по установлению режима соблюдения и обеспечения выполнения. Я хотел бы, в частности, обратить внимание на три элемента этого доклада, которые в совокупности образуют ключевые компоненты режима соблюдения и обеспечения выполнения: обзор поведения сторон в конфликте и составление и предание гласности на регулярной основе списка сторон-нарушителей; обеспечение привлечения к ответственности сторон-нарушителей, в частности посредством принятия конкретных и адресных мер; и создание механизма наблюдения и отчетности.

Усилия, предпринятые за последние несколько лет, позволили добиться существенного прогресса и придали мощный импульс кампании по защите детей, затронутых конфликтами. Этот прогресс состоит в следующем: значительно возросло в глобальных масштабах осознание проблем, связанных с положением детей в условиях вооруженных конфликтов, и необходимости их разрешения; разработан впечатляющий и всеобъемлющий международный свод документов и норм по защите детей; вопросы защиты детей, пострадавших в результате войн, прочно заняли свое место в повестке дня, касающейся поддержания международного мира и безопасности; аспекты, касающиеся защиты и благополучия детей, все чаще находят отражение в мандатах, в программах курсов подготовки персонала и в докладах операций по поддержанию мира, а также в решениях об учреждении постов сотрудников, занимающихся вопросами защиты детей; проблемы, связанные с детьми, все чаще учитываются в ходе мирных переговоров, при заключении

мирных соглашений и составлении программ реабилитации и восстановления в постконфликтный период; упорядочением вопросов, связанных с положением детей в вооруженных конфликтах, занимается целый ряд учреждений и механизмов как в системе Организации Объединенных Наций, так и вне ее.

Я с удовлетворением сообщаю, что в целом положение детей в некоторых конфликтных ситуациях существенно улучшилось, в частности, в Афганистане, Анголе, Эфиопии, Эритрее, Либерии, Сьерра-Леоне и Тиморе-Лешти. Несомненно, мы много достигли за эти несколько лет, и Совет Безопасности находится на переднем крае наших усилий в решении этого вопроса.

Но многое еще предстоит сделать, поскольку слишком много детей по-прежнему подвергаются жестокому обращению в ходе вооруженных конфликтов. Судите сами. Хотя общая цифра за последние несколько лет уменьшилась, свыше четверти миллиона детей по-прежнему задействуются в качестве детей-солдат, используются различным образом как комбатанты, носильщики, шпионы и сексуальные рабы. Десятки тысяч девочек становятся жертвами изнасилований и других форм сексуального насилия; порой их преднамеренно используют в качестве средства ведения войны. Похищения становятся все более частыми и дерзкими, что мы наблюдаем, например, на севере Уганды, в Непале и в Бурунди. С 2003 года свыше 11 миллионов детей оказались в числе перемещенных лиц на территории своих стран, а порядка 2,5 миллиона детей были вынуждены покинуть свои страны и стать беженцами вследствие конфликтов. Ежемесячно примерно 800-1000 детей гибнут или получают увечья от наземных мин. Как показали ужасные события в Беслане и другие инциденты, школы все чаще становятся объектом для совершения злодеяний и похищений.

На этом фоне в нынешнем докладе дается обзор событий в 17 вызывающих обеспокоенность ситуациях, где систематически фиксируются пять видов следующих серьезных нарушений: убийство или калечение детей, вербовка или использование детей в качестве солдат, нападения на школы или больницы, изнасилование и другие виды серьезного сексуального насилия в отношении детей и похищение детей. В целом конкретно названы и занесены в списки 54 стороны-нарушителя; они причастны к 11 вызывающим обеспокоенность ситуациям. Все 54 стороны-нарушителя ответственны за вербовку и использование детей-солдат. Кроме того, многие из них несут ответственность за совершение других серьезных нарушений, зафиксированных в списках.

Если сравнить эти списки со списками, приведенными в предыдущем докладе (S/2003/1053 и Corr.1 и 2), который обсуждался Советом в январе 2004 года, то из них исключены восемь сторон, поскольку они изменили свое поведение; шесть сторон-нарушителей были добавлены к спискам в этом году, главным образом благодаря совершенствованию методов сбора информации; и несколько сторон были исключены из списков за недостатком достоверной информации.

Это третий из представленных Совету докладов, в которых систематически документируются серьезные нарушения и перечисляются стороны-нарушители. Ранее Совет уже заявлял о своем намерении принять конкретные и целенаправленные меры в отношении этих сторон. Крайне важно, чтобы Совет на этот раз выполнил свое обещание; от этого зависит доверие ко всей этой работе. Целенаправленные меры должны включать в себя введение ограничений на поездки лидеров и их исключение из любых структур управления, а также отказ этим лидерам в амнистии, введение эмбарго на поставки оружия, запрет на военную помощь и ограничение на предоставление финансовых ресурсов соответствующим сторонам.

В свете этих фактов, списков и тенденции к безнаказанности, которые нашли отражение в трех последовательных докладах, я бы предложил и рекомендовал настоятельно Совету действовать по четырем направлениям в целях прекращения безнаказанности: во-первых, принять решение о введении конкретных и адресных санкций против сторон-нарушителей, перечисленных в контрольных списках; во-вторых, учредить комитет Совета для проведения обзора и мониторинга положения с введением конкретных санкций для защиты детей, затронутых конфликтами; в-третьих, потребовать, чтобы стороны, включенные в контрольные списки, в течение шести месяцев подготовили в сотрудничестве с представителями Организации Объединенных Наций на местах планы действий с указанием конкретных сроков по прекращению грубых нарушений, из-за которых они попали в список; и, в-

четвертых, одобрить механизм наблюдения и отчетности, с тем чтобы как можно скорее привести его в действие.

Цель режима соблюдения и проведения в жизнь принятых решений заключается в том, чтобы стороны-нарушители прислушались к нашим словам и приняли необходимые меры для прекращения тех нарушений, из-за которых они попали в списки. В этой связи я хотел бы сказать, что вчера я получил письмо от г-на С.П. Тамилселвана — главы политического крыла организации «Тигры освобождения Тамил-Илама» (ТОТИ), Шри-Ланка, которая упоминается в докладе этого года, где говорится, что их включение в список принято ими к сведению, и заявляется об их готовности начать диалог, используя рамки механизма наблюдения и отчетности. Хотя я приветствую это послание от ТОТИ, я призываю руководство этой организации немедленно приступить к принятию реальных мер, ведущих к разработке плана действий с конкретными сроками для прекращения раз и навсегда практики вербовки, похищений и использования детей как солдат. И я настоятельно призываю все другие стороны, перечисленные в докладе, предпринять незамедлительные и конкретные шаги для того, чтобы продемонстрировать свою приверженность прекращению серьезных нарушений в отношении детей.

Я должен с прискорбием сообщить о том, что одним из наиболее тревожных событий за отчетный период были сообщения о сексуальной эксплуатации и злоупотреблениях со стороны персонала миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира как гражданского, так и военного, особенно в Демократической Республике Конго. Миротворцы Организации Объединенных Наций всегда встречают теплый прием в истерзанных войнами общинах, поскольку их рассматривают как посланников Божьих, призванных положить конец безнаказанности и восстановить защиту уязвимого и многострадального населения и уважение к этим людям. Я воздаю должное подавляющему большинству миротворцев, которые выполняют свои обязанности честно и самоотверженно. Но сама мысль о том, что некоторые миротворцы пользуются своим положением для подобной «охоты» на местных детей и женщин, является совершенно шокирующим и недопустимым злоупотреблением доверием.

Я воздаю должное моему коллеге из Департамента операций по поддержанию мира Жану-Мари Геэнно за его оперативную и транспарентную реакцию на эти события в Демократической Республике Конго. Важно добраться до истоков этой проблемы, а для этого необходимо провести основополагающий и всеобъемлющий обзор. Каковы масштабы этой проблемы? Каковы причины и каков уровень злоупотреблений? Какие вопросы необходимо решать применительно к институциональным потенциалам, претворению в жизнь существующих стандартов, проведению расследований по обвинениям в отношении множественности юрисдикций?

Для того чтобы принять поистине всеобъемлющие и эффективные ответные меры, мы должны получить надежные ответы за счет проведения самого широкого обзора. Это непременно должно предполагать участие Секретариата Организации Объединенных Наций, работающего бок о бок со странами, которые предоставляют свой воинский и полицейских персонал в состав миротворческих миссий. Вместе мы должны принять меры для бескомпромиссной и неустанной борьбы с нарушителями и их наказания для искоренения этой практики из всех полевых присутствий Организации Объединенных Наций на местах.

В представленном Совету докладе излагается конкретный план действий по созданию всеобъемлющего и досконального механизма наблюдения, отчетности и соблюдения для сбора объективной, конкретной, надежной и своевременной информации — «кто делал, что и где» — применительно к серьезным нарушениям по отношению к детям в условиях конфликтов. В свою очередь, эта информация должна привести к действиям и обеспечить подотчетность.

В плане определяются серьезные нарушения, которые необходимо отслеживать особо. В нем определены документы и стандарты, которые должны быть основой для мониторинга, то есть критерии для оценки поведения сторон в конфликте. Он определяет ключевые органы, которые являются «принимающими решения адресатами», отвечающими за принятие конкретных мер в ответ на эти серьезные нарушения в отношении детей, с Советом Безопасности на переднем крае.

Сейчас, когда мы продвигаемся вперед в направлении установления режима соблюдения и обеспечения выполнения, важно подчеркнуть несколько актуальных вопросов. Крайне важно участ

вовать в диалогах по проблемам защиты с участием всех сторон, действия которых оказывают существенное воздействие на детей, без каких-либо последствий для их политического или юридического статуса. Единственная цель такого диалога — обеспечить защиту уязвимых детей и доступ к ним.

Следует подчеркнуть, что в списках несущих ответственность сторон не перечисляются государства или страны как таковые. Цель списков — установить конкретные стороны в конфликте, будь то правительства или повстанцы, которые несут ответственность за конкретные грубые нарушения прав детей. В этой связи названия стран упоминаются лишь для того, чтобы указать на местности или ситуации, в которых совершаются соответствующие серьезные нарушения виновными сторонами.

В списках с результатами наблюдений указаны все виновные в нарушениях стороны, однако при этом сохраняется четкое различие между сторонами в ситуациях, которые фигурируют в повестке дня Совета Безопасности, и сторонами в ситуациях, которые не стоят в повестке дня Совета, и в других ситуациях, вызывающих обеспокоенность. Конкретные и адресные меры должны быть направлены на то, чтобы положить конец всем вопиющим нарушениям, совершаемым всеми указанными в списках сторонами, сохраняя вышеупомянутые различия.

Идея составления списков сторон, совершающих нарушения, прежде всего касается обеспечения подотчетности. Поэтому, чтобы внести сторону в список, необходимо, чтобы она была конкретным, определяемым и определенным образованием; недостаточно просто ссылаться на широкую и неконкретную категорию субъектов.

Упоминание, обзор и обсуждение какой-либо конкретной ситуации в докладах о наблюдении не должны быть истолкованы как правовое определение в отношении того, что существует ситуация «вооруженного конфликта» в контексте Женевских соглашений и Дополнительных протоколов к ним. Наш подход заключается в том, чтобы сосредоточить усилия на обеспечении широкой и эффективной защиты детей, оказавшихся в вызывающих озабоченность ситуациях.

Механизм наблюдения и представления докладов играет ограниченную роль до тех пор, пока он не приведет к действиям и пока собранная информация не сможет служить в качестве сигнала к действиям. В этом Совет Безопасности должен показывать пример как самый важный «принимающий решения адресат» с учетом возложенной на него главной ответственности за мир и безопасность.

Сейчас пришло время, когда международному сообществу следует переключить свою энергию с нормативной задачи разработки стандартов на задачу обеспечения соблюдения, гарантирующую их применение на местах. Сегодня, как никогда прежде, мы располагаем необходимыми средствами — нормативными, юридическими, организационными и политическими — для вступления в «этап практических мер», с тем чтобы защитить детей, оказавшихся в вооруженных конфликтах.

Когда трагедия, вызванная цунами, поразила Азию, мы ощутили себя почти совершенно беспомощными перед лицом могучей ярости, порожденной стихией. В докладе же, представленном Ассамблее, речь идет, увы, об антропогенной катастрофе. Речь идет не о чем другом, как о процессе самоуничтожения, пожирающем детей, которые обеспечивают возрождение и будущее всех наших обществ. Как мы можем допустить это? В отличие от вчерашнего удара цунами сегодня мы можем кое-что сделать, чтобы покончить с порожденным человеком ужасом — ужасом войны, которая ведется против женщин и детей.

В заключение, поскольку мы сегодня обсуждаем, какие меры принять для защиты детей, я вновь вспоминаю Боба Марли, в связи с жизнью и музыкой которого в этом месяце проходят торжества по всему миру. Я вспоминаю его пророческий голос, его проникновенную интерпретацию тем страданий и полного духовной красоты воздаяния должного тем, кто уязвим и является жертвой жестокого обращения. Сейчас, когда мы проводим здесь обсуждение, я как бы слышу голос Боба Марли, призывающего нас к борьбе своей песней:

> «Услышьте плач детей
> От Беслана до Бар-Лонио и Бунии.
> Поэтому мы говорим им:
> Не плачьте, дети, не плачьте
> И ничего не бойтесь,
> Все будет хорошо.
>
> Услышьте плачь детей
> От Мазари-Шарифа до Джамлы и Дарфура
> Подхватывайте песню,

Ведь они просят лишь о
Песни во спасение. Песни во спасение.

Встав сегодня утром,
Я увидел трех птичек,
которые, сидя на пороге Совета,
Пели благие песни,
Полные красоты и истины
Они пели: это наше послание вам.

Услышьте плачь детей
От Апартадо до Малисево и Ванни.
Но я знаю: их слезы не напрасны.
Сейчас меняются времена,
В мир вернулась любовь, чтобы вновь расцвести».

Итак, дети ждут. Они ждут от Совета песни во спасение. И я знаю, что вы их не подведете.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово заместителю Директора-исполнителя Детского фонда Организации Объединенных Наций.

Г-жа Салах (*говорит по-французски*): Я хотела бы воздать должное Специальному представителю Генерального секретаря г-ну Оларе Отунну за отличную работу, которую он выполняет на протяжении вот уже нескольких лет, отстаивая права детей в вооруженных конфликтах.

Прежде всего я хотела бы рассказать членам Совета о девочке по имени Алисон из Сьерра-Леоне. Это не ее настоящее имя. Она обычная девочка, ей 16 лет, и интересы у нее такие же, как и у ее ровесников по всему миру: школа, спорт, мальчики и новинки моды. Однако с тех пор, как ее похитили в 13 лет, она думает лишь об одном: о выживании. Алисон рассказывает:

> «Меня заставили идти через горы вокруг Фритауна и привели в дом, где держали взаперти три дня. Там было много других девочек и мальчиков, их тоже похитили, и мы все испытывали страх. Мы не знали, что с нами будет. Вскоре на машинах нас забрали в район города Масьяка, где у Объединенного революционного фронта (ОРФ) много сторонников».

Алисон работала там «домработницей» у Командующего. Она просто говорит нам, что должна была готовить, мыть посуду, стирать и носить тяжелые вещи для Командующего, но мы знаем, что было на самом деле. Несколько раз она пыталась бежать, но каждой раз ее ловили. На следующий день после одного ее побега Командующий вырезал бритвой буквы «ОРФ» на ее груди. Несколько недель ушли на поправку. Потом ее отпустили, и с тех пор она всячески пытается — прибегая и к хирургическому вмешательству — избавиться от этих букв.

Сегодня она вернулась в школу, и ей нравится играть с друзьями в баскетбол. Она говорит: «Я должна много учиться, потому что я хочу стать врачом. Я думаю, Вы знаете, почему».

(*говорит по-английски*)

Вооруженные конфликты приводят к огромным жертвам среди детей. Оказавшиеся в ситуации конфликта, они сталкиваются с множеством проблем, и надежда на их скорейшее разрешение ничтожна, а права детей продолжают нарушаться. Они становятся жертвами болезней и недоедания и подвергаются насильственному перемещению и жестокому насилию. Используют ли их в качестве бойцов, становятся ли они объектом преднамеренных нападений как гражданские лица или их самих вынуждают к совершению жестоких акций, —именно дети испытывают на себе наиболее ужасающие последствия вооруженного конфликта.

В результате насилия более 20 миллионов детей были изгнаны из своих домов и лишены самого необходимого, включая продовольствие, кров и образование. Сексуальные злоупотребления и эксплуатация, используемые в качестве орудий войны, наносят длительные психологические травмы и прямо способствуют распространению ВИЧ/СПИДа. Такие ужасы запечатлеваются в молодых умах, что приводит к ужасным последствиям для ценностей, самосознания, убеждений детей и для их способности в будущем выступать лидерами или принимать решения. Однако дети остаются нашей величайшей надеждой и нашим самым ценным ресурсом в борьбе, направленной на восстановление опустошенных войной общин и на содействие миру и безопасности в долгосрочной перспективе.

Мы должны больше делать для их защиты. Как отмечала в своем известнейшем исследовании в 1996 году (A/51/306) Граса Машел, неудачу наших коллективных усилий по защите детей, следует превратить в возможность для решения проблем,

которые вызывают их страдания. Ответственность за воздействие вооруженных конфликтов на детей несут все, и это должно быть предметом всеобщей озабоченности.

Позвольте мне от имени ЮНИСЕФ выразить Совету глубокую признательность за его постоянную приверженность рассмотрению тревожной ситуации, связанной с детьми и вооруженными конфликтами. Мы благодарим членов Совета за их постоянную поддержку, благодаря которой повестка дня в области мира и безопасности включает в себя проблему детей, пострадавших от вооруженных конфликтов. К сожалению, положение этих детей не улучшается, и эту жестокую реальность подчеркивает в своем докладе о детях и вооруженных конфликтах (S/2005/72) Генеральный секретарь.

Позвольте мне представить краткий отчет о работе ЮНИСЕФ по оказанию помощи детям, пострадавшим от вооруженных конфликтов, во всем мире. ЮНИСЕФ оказывает помощь до, во время и после конфликта, защищая и поддерживая детей, семьи, общины и правительства. Мы постоянно работаем в тесном контакте с многочисленными партнерами, зачастую подвергая опасности наших самоотверженных сотрудников.

В Либерии кампания под девизом «Возвращение в школу» позволила более 600 000 школьникам вернуться в школу, возродив ощущение стабильности и надежды в общинах по всей стране.

В Сомали в условиях постоянной нестабильности, ЮНИСЕФ помог создать 10 региональных сетей по защите детей и мобилизовал на их защиту 80 общин, что дает сомалийским детям возможность жить в более защищенных условиях.

В Афганистане и в Непале на фоне насилия мы продолжаем осуществлять наши программы здравоохранения, образования и, в особенности, защиты.

И все же, как отметил г-н Олара Отунну, несмотря на всемерные усилия ЮНИСЕФ и других местных и международных гуманитарных организаций, дети и женщины продолжают сталкиваться с постоянными нарушениями их прав. Совет Безопасности имеет возможность принять решительные меры для защиты детей в ситуациях вооруженных конфликтов, претворив в действия обязательства, связанные с международными правовыми и прочими нормами.

Ряд целенаправленных мер, рекомендованных в докладе Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах, способствуют осуществлению этой цели и должны быть рассмотрены Советом, в том числе тщательное наблюдение за соблюдением государствами международных норм и предоставление докладов на эту тему; привлечение виновных к ответственности; и пристальное внимание к правам всех детей, причем не только во время конфликта, но и после его окончания.

Пришло время сделать так, чтобы те, кто вербует и использует детей в качестве солдат, почувствовали на себе всю силу национальных правовых систем и Международного уголовного суда. ЮНИСЕФ вместе со всеми нашими партнерами стремится к тому, чтобы положить конец безнаказанности и добиться ответственности. Наш мандат, направленный на обеспечение защиты, и наш подход к подготовке программ, основанный на правах человека, требуют, чтобы мы добивались всемерной защиты прав детей, включая отслеживание нарушений и обеспечение того, чтобы лица, совершающие эти нарушения, не ушли от ответа.

Другой способ защиты прав детей в зонах конфликтов и более действенного привлечения к ответственности связан с более точным пониманием нами тех проблем, с которыми сталкиваются дети и женщины, страдающие от вооруженных конфликтов. Важным шагом в этом направлении станет создание системного механизма наблюдения и отчетности в связи с нарушениями прав детей в вооруженных конфликтах, связанного с мерами реагирования. Мы горячо благодарим г-на Олару Отунну за эту инициативу.

Помимо выработки эффективных мер наблюдения и отчетности и эффективной системы правосудия в интересах детей нам следует уделять особое внимание некоторым из наиболее отвратительных преступлений, совершаемых против детей. Сексуальное насилие часто рассматривалось как привычный элемент конфликта, но его более нельзя оставлять без внимания. Мы должны срочно реагировать на преступления, связанные с сексуальным насилием. Нам необходимо усилить принимаемые на уровне общин меры по наблюдению за ситуацией и нуждами пострадавших, повысить их личную безо

пасность и предоставлять им прямую помощь и защиту, основанные на сочувствии и приверженности делу.

Нам необходимы четкие нормы поведения для всех миротворцев, предшествующая развертыванию подготовка по проблематике сексуальной эксплуатации и злоупотреблений, а также предание суду виновных. Я настоятельно призываю Совет принять меры, направленные на обеспечение того, чтобы миротворческие силы соблюдали нормы, отслеживали сексуальное насилие и отчитывались по этому поводу и чтобы виновные привлекались к ответственности за свои преступления.

Для защиты детей мы также можем прилагать усилия по пресечению поставок стрелкового оружия и легких вооружений и выступать против применения оружия, обладающего неизбирательным действием, такого, как наземные мины и кассетные боеприпасы.

Для защиты детей мы можем также препятствовать набору детей в вооруженные силы и прилагать усилия для их увольнения, демобилизации, реабилитации и реинтеграции. Мы должны стремиться получить от сторон обещания воздерживаться от набора и использования детей в качестве солдат и должны добиваться освобождения уже рекрутированных детей.

В Бурунди через посредство Национальной структуры по делам детей-солдат и при поддержке ЮНИСЕФ и других партнеров более 2000 детей-солдат были демобилизованы из Вооруженных сил Бурунди и союзных ополчений гражданской обороны. Демобилизация, реинтеграция и реабилитация детей-солдат крайне важны для того, чтобы дети не подвергались повторному рекрутированию.

(*говорит по-французски*)

Опыт ЮНИСЕФ в большом числе стран, находящихся в состоянии конфликта, подтверждает, что в области защиты детей в вооруженных конфликтах достигнут значительный прогресс. Но, к сожалению, многое еще остается сделать. И здесь на ум сразу приходят два мероприятия. Во-первых, мы должны обеспечить восстановление справедливости в отношении тех детей, чьи права были нарушены. В этой связи я хотела бы повторить слова Генерального секретаря из его выступления в Совете Безопасности по поводу ситуации в Судане.

> «Комиссия настоятельно рекомендует, чтобы Совет Безопасности немедленно передал вопрос о ситуации в Дарфуре на рассмотрение Международного уголовного суда с целью привлечения к ответственности виновных в этих чудовищных преступлениях. Очень важно, чтобы эти преступления не остались безнаказанными». (*S/PV.5125, стр. 2*)

Защита прав детей при одновременном обеспечении торжества справедливости является важнейшей основой достижения и поддержания устойчивого мира в конфликтных и постконфликтных ситуациях.

Во-вторых, ЮНИСЕФ призывает Совет Безопасности обеспечить включение положений о защите детей в мандаты всех миссий по поддержанию мира и рассматривать эти вопросы в ходе обсуждений, касающихся создания новых миссий по поддержанию мира, например в Дарфуре.

Работая сообща, мы сможем добиться выполнения в полном объеме наших обязательств в отношении детей. Дети слишком часто становятся жертвами войны, и мы обязаны защитить их. Как отмечал г-н Отунну, вместе мы уже добились существенного прогресса в этой области. Тем не менее я прошу Совет Безопасности по-прежнему сохранять бдительность и учитывать особые потребности детей, а также главную роль, которую они призваны сыграть в будущем всего человечества. Я уверена, что, объединив наши усилия, мы сможем построить мир, пригодный для жизни детей.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово Специальному советнику по вопросам защиты детей Исполнительного секретаря Экономического сообщества западноафриканских государств г-ну Ибрагиму Диуфу.

Г-н Диуф *(говорит по-французски)*: Прежде всего я хотел бы передать членам Совета искреннее сожаление г-на Мохамеда ибн Чамбаса, который не смог принять участие в нашем сегодняшнем заседании в связи с напряженным графиком работы и поделиться своей обеспокоенностью положением в области защиты детей.

Я хотел бы также поблагодарить Бенин за приглашение, а также правительство этой страны за выдвинутую им прекрасную инициативу особенно с учетом того, что она исходит от одного из госу

дарств — членов Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), которое уже продемонстрировало свою приверженность делу защиты детей, даже несмотря на то, что эта страна, слава Богу, пока не вовлечена в конфликт. Я хотел бы также выразить признательность Совету за его приверженность цели поддержания мира и безопасности в целом, а более конкретно — делу защиты детей, особенно во время конфликтов. Эта приверженность нашла отражение в различных резолюциях Совета, прежде всего в резолюциях 1261 (1999), 1314 (2000), 1379 (2001) и 1460 (2003). Согласно просьбе Председателя в отношении обсуждаемой нами сегодня темы, а именно высказать наши соображения о перспективах, связанных с положением детей в Африке, я хотел бы поделиться с членами Совета опытом, накопленным ЭКОВАС в последнее время в области обеспечения защиты детей.

В начале своего выступления я хотел бы от всей души поблагодарить правительство Канады, которое с самого начала поддержало идею ЭКОВАС о разработке программы защиты детей на период 2002-2004 годов. Я хотел бы также выразить признательность ЮНИСЕФ и его Региональному отделению для Западной и Центральной Африки, которое с 2004 года занимается разработкой, осуществлением и организацией этой программы.

Следует отметить, что в целом ситуация, связанная с положением детей в Западной Африке, отнюдь неудовлетворительная. С учетом целей, поставленных на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей, которая явилась первой встречей подобного рода, сегодня Западная Африка относится к числу тех регионов мира, где не достигнут значительный прогресс в усилиях по обеспечению защиты детей. Поэтому я полностью разделяю замечания, высказанные г-ном Отунну и г-жой Римой Салах по поводу общего положения детей во время вооруженных конфликтов. Такая ситуация характерна не только для Западной Африки, но других регионов мира, в которых бушуют конфликты. С согласия членов Совета, я хотел бы более подробно рассказать о характерных особенностях нашего субрегиона, прежде всего тех стран, которые находятся в состоянии конфликта, а именно Либерии, Сьерра-Леоне, Гвинеи-Бисау и Кот-д'Ивуара.

Говоря в целом, следует подчеркнуть, что мы разработали программу действий на местах и хорошо осознаем, что дети являются главными жертвами войн по различным причинам. Дети не только принимают непосредственное участие в конфликтах в качестве комбатантов, но и участвуют в военных действиях в качестве солдат, поскольку они полностью не осознают все те опасности, которые связаны с этим. В случае получения ранений эти дети оказываются брошенными на произвол судьбы. Дети, которые оказались в эпицентре конфликта, вынуждены также сами о себе заботиться, если они разлучены со своими родителями или если их родители погибли. Такое явление наблюдается в Либерии, Сьерра-Леоне и Кот-д'Ивуаре. О наличии проблемы детей, пострадавших в результате войны, также свидетельствует значительное число детей, находящихся в лагерях беженцев.

Главным последствием участия детей в вооруженных конфликтах в нашем субрегионе является нарушение их нормального развития в силу того, что они лишены доступа к образованию и профессиональной подготовке. Часто после окончания военных действий о детях просто забывают и они вынуждены заниматься криминальной деятельностью, чтобы выжить. Такие ситуации возникают в результате деятельности негосударственных вооруженных субъектов, которые решительно выступают против прекращения конфликта и продолжают использовать детей в качестве комбатантов.

Мы уже отмечали, одна часть детей в Западной Африке вербуется насильно, а другая часть добровольно присоединяется к противоборствующим группировкам из-за голода, желая стать героями или обрести вторую семью. В этой связи интересно отметить, что в настоящее время проводятся исследования с целью установления возможных связей между детьми, которые стали жертвами торговли; детьми, которые легко становятся жертвами вербовщиков; и беспризорниками в различных городах Западной Африки.

Поэтому, говоря более конкретно, ЭКОВАС поддерживает идею создания безопасной обстановки и необходимость обеспечения защиты детей, и мы разделяем обеспокоенность, высказанную ЮНИСЕФ в этой связи. Нам известно, что отсутствие такой обстановки ставит под угрозу любые усилия, направленные на реабилитацию. Необходимо разработать такие программы в Западной Африке с

учетом того, что впервые дети-солдаты начали использоваться в ходе конфликта в Либерии в 80-е годы. Впоследствии то же самое происходило в Сьерра-Леоне. Кроме того, в результате посещения Кот-д'Ивуара и Гвинеи-Бисау выяснилось, что там дети также принимали участие в вооруженных конфликтах. Вот почему главы государств и правительств стран-членов ЭКОВАС добились того, чтобы ЭКОВАС стало одним из первых региональных экономических сообществ, которые включили в свою повестку дня вопрос о защите детей, особенно тех, которые пострадали в результате конфликта. Мы хотим выразить им за это искреннюю признательность.

ЭКОВАС разработало ряд механизмов, которые сегодня позволяют ему наблюдать за осуществлением принятых решений и документов. Я хотел бы упомянуть некоторые из них. К их числу относятся принятая в апреле 2000 года Аккрская декларация о защите детей, пострадавших в результате конфликтов в Западной Африке; принятое в 2000 году решение о борьбе с незаконной торговлей детьми; Декларация о провозглашении Десятилетия культуры прав ребенка в Западной Африке; и наш механизм коллективного обзора для наблюдения за положением детей. Укреплению такой приверженности со стороны глав государств и правительств стран-членов ЭКОВАС также способствует нынешняя благоприятная ситуация в регионе, которая привела к тому, что все государства-члены Сообщества ратифицировали Конвенцию о правах ребенка и представили свои первоначальные доклады Комитету Организации Объединенных Наций по правам ребенка, а ряд государств начал представлять свои очередные доклады.

Что касается основных документов по вопросу о защите детей — Конвенции Международной организации труда (МОТ) № 182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда и Дополнительных протоколов к Конвенции о правах ребенка, касающихся участия детей в вооруженных конфликтах и торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, — мы с гордостью можем заявить, что нам удалось добиться значительного прогресса в этой связи. Конвенция МОТ № 182 об искоренении наихудших форм детского труда была ратифицирована, подписана или принята 12 из 15 государств — членов ЭКОВАС. Дополнительный протокол, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, был также ратифицирован, подписан или принят 11 из 15 государств-членов, а Протокол, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, ратифицирован, подписан или принят 12 государствами — членами ЭКОВАС.

На этой основе ЭКОВАС учредил Группу по защите детей, действующую под непосредственным руководством его Исполнительного секретариата. Ее мандат носит очень конкретный характер и преследует четыре основных цели: следить за положением детей, пострадавших в результате войны; содействовать работе механизмов по предотвращению конфликтов; принимать участие в усилиях, направленных на реабилитацию и реинтеграцию детей в контексте работы по миростроительству; и создать механизм раннего предупреждения и оказания чрезвычайной помощи.

Что касается наблюдения за положением детей, затронутых войной, то мы проводим целый ряд совместных с ЮНИСЕФ мероприятий, которые позволяют нам принимать участие в развернутой ЮНИСЕФ в Либерии программе «Обратно в школу».

В плане поощрения механизмов предотвращения конфликтов, учрежденных в ходе согласования Аккрских мирных договоренностей по Либерии, можно видеть, что в этих договоренностях учтена задача защиты детей. Мы принимаем в настоящее время участие в мирном процессе в Кот-д'Ивуаре для обеспечения того, чтобы правительство, которое будет сформировано после проведения в этой стране выборов, в процессе миростроительства учитывало необходимость защиты детей.

В число проводимых нами мероприятий входят: обучение военнослужащих западноафриканских стран методам обеспечения соблюдения прав ребенка и защиты детей в условиях вооруженных конфликтов; обеспечение учета, как я упомянул ранее, детской проблематики в мирных соглашениях; направление в зоны конфликтов в Кот-д'Ивуаре, Либерии, Сьерра-Леоне и Гвинее-Бисау миссий по выявлению фактов; подготовка личного состава служб обеспечения безопасности, судей и работников социальной сферы по вопросам прав ребенка и защиты детей, ставших предметом преступной торговли; разработка программ реинтеграции в общество детей, пострадавших от насилия или иных

преступлений; и установление связей с занимающимися защитой детей учреждениями.

Особо важный аспект этой программы, информацией о котором я хотел бы поделиться с Советом, состоит в обучении военнослужащих западноафриканских стран методам обеспечения прав и защиты детей. Был проведен специальный учебный семинар в целях формирования передовых групп, состоящих из 26 офицеров, назначенных инструкторами. Ключевую роль в этом деле играют старшие офицеры в ранге не ниже полковника. Их растущее число позволит нам сформировать в среде западноафриканских вооруженных сил более многочисленные передовые группы численностью около 300 офицеров, ныне обеспечивающих подготовку инструкторов. Этой программой, осуществление которой началось в 2002 году, в настоящее время охвачено около шести тысяч миротворцев, развернутых в регионе ЭКОВАС и других районах. Целый ряд миротворцев ЭКОВАС, ныне несущих службу в Судане, Конго и других странах, уже прошли такую подготовку, направленную на расширение осведомленности.

Другим ключевым аспектом программы является наблюдение за положением детей. Такое наблюдение подразумевает, в частности, выездные миссии, которые позволили ЭКОВАС произвести оценку положения 11780 демобилизованных детей в Либерии, 11673 из которых были возвращены в их семьи с соседних странах. В числе демобилизованных детей около двух тысяч девочек. Эти посещения позволили ЭКОВАС принять участие в проводимой ЮНИСЕФ программе «Обратно в школу» и разработать конкретные программы защиты детей.

Недостаток нашей программы состоит в том, что она постоянно сосредоточена на положении детей в условиях вооруженного конфликта и не учитывает в достаточной мере проблему торговли детьми. Анализ сложившейся в Западной Африке ситуации явно указывает на то, что существуют и другие категории нуждающихся в защите детей и что если такая защита обеспечена не будет, конфликты в еще большей мере повысят уязвимость этих детей. Наконец, из-за недостатка ресурсов многие из этих проектов все еще остаются лишь в стадии разработки.

В плане дальнейших перспектив, с учетом выраженной главами наших государств и правительств готовности уделять в программах и политике ЭКОВАС больше внимания детской проблематике, а также с учетом больших успехов, достигнутых в осуществлении нынешней программы защиты детей, Исполнительный секретарь намерен включить вопрос о защите детей в повестку дня Сообщества и распространить действие программы на другие категории нуждающихся в защите детей.

Тем самым Исполнительный секретарь стремится обеспечить более активное участие государств-членов в осуществлении этой программы, особенно после состоявшегося 18 января в Аккре совещания министров иностранных дел ЭКОВАС, договорившихся созвать в текущем году конференцию министров иностранных дел ЭКОВАС по вопросу о детях-солдатах и объявить в знак солидарности с детьми, затронутыми войной, неделю перемирия. Мы отмечаем оперативность, с которой правительство Бенина согласилось принять эту конференцию. С учетом первой полученной от этого правительства информации я убежден, что мы можем рассчитывать на великолепную организацию конференции. Эта конференция и неделя перемирия представляют собой ключевые мероприятия, которые позволят нам лучше мобилизовать партнеров ЭКОВАС на осуществление мер в интересах детей. Поэтому Исполнительный секретарь намерен добиваться уделения детской проблематике приоритетного внимания в контексте усилий по предотвращению конфликтов, достижению и укреплению мира.

В заключение скажу, что осуществляемая ЭКОВАС программа защиты детей была задумана в субрегиональном контексте и для того, чтобы обеспечить долгосрочную альтернативу в создании обстановки, благоприятствующей утверждению культуры ненасилия и мира. Нам надлежит включить вопрос о детях и их правах в число основных и приоритетных политических задач наших руководителей. Для этого мы должны суметь обеспечить соблюдение всех прав всех детей при любых обстоятельствах.

Хотя ЭКОВАС фокусирует свою деятельность на защите, нам известно также и о том, что вопрос о правах детей тесно связан с четырьмя другими аспектами: развитием, выживанием, участием и защитой. Известно нам также и о том, что права на развитие, выживание и участие требуют использования политических механизмов в меньшей степени, в то время как в отношении защиты детей нам

нужно принимать, ратифицировать и проводить в жизнь соответствующие протоколы. Правительствам надлежит обеспечить принятие соответствующих мер в этом отношении, и они должны придать детской проблематике политическое звучание, ибо именно таким образом к деятельности в данной сфере можно привлечь пристальное внимание общества и превратить ее в путеводную звезду в политическом плане.

В ближайшем будущем нам надлежит добиваться того, чтобы Западная Африка перестала плестись в деле защиты детей и их прав позади всего мира. От этого зависит социально-экономическое развитие нашего региона.

Председатель (*говорит по-французски*): Согласно договоренности, достигнутой членами Совета, мне хотелось бы напомнить всем ораторам о необходимости ограничивать их заявления пятью минутами, с тем чтобы позволить Совету быстро продвигаться в его работе. Делегациям, подготовившим пространные заявления, предлагается распространять их тексты в письменном виде, а в ходе выступления в зале излагать их содержание кратко.

От имени Совета Безопасности я приветствую Достопочтенную Эйшу Руз Мигиро, министра по вопросам общинного развития и гендерной и детской проблематики Объединенной Республики Танзании.

Г-жа Мигиро (Объединенная Республика Танзания) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне выразить Специальному представителю Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах г-ну Оларе Отунну нашу глубокую признательность за представление глубокомысленного и трогательного доклада Генерального секретаря. Он, совершенно очевидно, послужит укреплению нашей решимости всесторонне заниматься детской проблематикой, особенно в контексте конфликтных ситуаций.

Наша делегация хотела бы официально выразить делегации Бенина свою признательность за организацию этого открытого обсуждения вопроса о детях и вооруженных конфликтах. Рассматриваемый нами вопрос тесно связан с обязательствами, закрепленными в Декларации и Плане действий, принятых Всемирной встречей на высшем уровне в интересах детей. В той Декларации мы, в числе прочих обязательств, обещали укреплять защиту детей, затронутых вооруженными конфликтами, положить конец вербовке детей для участия в вооруженных конфликтах и включать задачи защиты детей в миротворческие процессы в качестве их неотъемлемого компонента. Тем не менее, во многих частях планеты вербовка детей негосударственными субъектами и ополченцами для участия в боевых действиях продолжается. Некоторым правительствам и режимам не удастся избежать ответственности за это преступление или соучастие в нем.

Наша делегация одобряет опубликованный в документе S/2005/72 доклад Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах. Этот доклад представляет собой результат и следствие целого ряда инициатив, предпринимаемых Организацией Объединенных Наций во имя детей, начиная с агитационно-пропагандистской работы, за которой последовало закрепление на основании соответствующих резолюций Совета Безопасности соответствующих норм, и заканчивая этим этапом их проведения в жизнь, описание которого содержится в обсуждаемом сегодня Советом документе.

Предложения и методы, касающиеся обеспечения наблюдения, отчетности и соблюдения, представляют собой профессионально и тщательно продуманные инструменты. Однако мы предвидим некоторые трудности, которые могут возникнуть при сборе информации с целью наблюдения и освещения ситуации. Мы считаем, что страновые группы Организации Объединенных Наций, и в частности координационные центры по защите детей, должны вести с заинтересованными правительствами диалог и пропагандистскую работу, разъясняя им необходимость представления такой информации. Также следует отметить, что некоторые правительства могут быть готовы предоставлять такую информацию, однако эта информация может предоставляться не на систематической основе или просто не регистрироваться.

При создании всеобъемлющей системы наблюдения и отчетности, рекомендованной Генеральным секретарем, необходимо учитывать все эти трудности. Также следует отметить, что при создании такой общей системы, хотя она и является желательной, необходимо учитывать специфику конкретных стран, поскольку ситуации в отдельных странах могут отличаться друг от друга. В целях обеспечения получения информации в области наблюдения и отчетности странам, которые не желают

предоставлять такую информацию, необходимо оказывать помощь в деле укрепления необходимого потенциала, их следует поощрять к выполнению требований о соблюдении.

Приветствуя прогресс, достигнутый в некоторых странах, таких как Либерия и Афганистан, наша делегация выражает глубокую озабоченность в связи с продолжающимся использованием детей в качестве солдат во многих вооруженных конфликтах. Мы решительно осуждаем стороны, убивающие детей, которые не желают быть объектом вербовки или уклоняются от нее. Мы также осуждаем все стороны в конфликтах, которые осуществляют нападения на школы и больницы и совершают зверские преступления в нарушение норм международного гуманитарного права и стандартов в области прав человека. В отношении таких сторон в конфликтах необходимо принимать жесткие меры. В докладе Генерального секретаря содержатся рекомендации, касающиеся принятия соответствующих мер на различных уровнях — национальном, региональном и международном, включая Совет Безопасности, который несет главную ответственность за поддержание и обеспечение международного мира и безопасности.

Долговременное решение проблемы положения детей в условиях вооруженных конфликтов состоит в предотвращении конфликтов посредством создания прочной основы благого управления, демократии и всестороннего развития. В районе Великих озер, например, этот вопрос нашел свое отражение в Дар-эс-Саламской декларации, принятой 20 ноября 2004 года в ходе первой конференции стран района Великих озер по вопросам мира, безопасности, демократии и развития. Эта декларация, которая, как ожидается, в этом году будет оформлена в качестве мирного договора, запрещает вербовку детей в вооруженные силы и призывает к воссоединению этих детей с их семьями, их реабилитации и реинтеграции в их общины. В этой связи мы приветствуем рекомендации Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам, касающиеся создания Комиссии по миростроительству для всестороннего рассмотрения вопросов реабилитации и реинтеграции детей-бывших комбатантов при уделении особого внимания девочкам-бывшим солдатам.

Поэтому наша задача заключается в разработке надлежащих законов и политических мер, а также принятии соответствующих законодательств. Претворение в жизнь этих законов потребует политической воли и приверженности обеспечению защиты детей на самом высоком политическом уровне — воли и приверженности, которые должны найти свое отражение в осуществлении программ, направленных на ликвидацию нищеты и расширение возможностей в области образования и развития детей. Правительство Объединенной Республики Танзании учредило в рамках министерства общинного развития и по делам женщин и детей департамент по вопросам положения детей в целях включения вопросов, касающихся положения детей и женщин, в основные направления национальной политики. В то же время совершеннолетие детей в Танзании наступило в 18 лет — в возрасте, с которого начинается набор солдат в народные силы обороны Танзании.

Серьезность положения детей в конфликтах требует принятия согласованных усилий. В нашем распоряжении имеется ряд документов, составляющих основу для защиты детей и прекращения использования детей в качестве солдат. Сегодня необходимо обеспечить выполнение предписаний, содержащихся в этих документах. Необходимо включить в список существующих режимов санкций запрет на использование детей-солдат, а также обеспечить применение уголовных процедур в отношении нарушителей. Наша делегация приветствует план действий, предложенный Генеральным секретарем в качестве отправной точки для обсуждения вопроса об учреждении механизма наблюдения, отчетности и обеспечения соблюдения.

В заключение мы хотели бы с удовлетворением отметить то, что уже превратилось в устоявшуюся практику, а именно включение полномочий по защите гражданских лиц, включая детей, в мандаты миротворческих миссий. Вместе с тем мы потрясены сообщениями о сексуальных надругательствах над девочками и женщинами в ходе миротворческих операций. Нарушители, по всей видимости, пользуясь слабостью судебных учреждений в странах, в которых они служат, нарушают нормы собственной профессиональной этики. Мы поддерживаем провозглашенную Генеральным секретарем политику полной нетерпимости в целях пресечения такой отвратительной практики. Такой практике необходимо положить конец. Мы призываем страны, предоставляющие войска, принимать жесткие дисцип

линарные меры по отношению к виновным и сотрудничать с Генеральным секретарем в этом направлении.

Председатель (*говорит по-французски*): Я благодарю г-жу Мигиро за любезные слова в мой адрес и адрес моей страны.

От имени членов Совета я тепло приветствую Высокого представителя по вопросам безопасности и предотвращения конфликтов г-на Пьера-Андре Вильцера.

Г-н Вильцер (Франция) (*говорит по-французски*): Г-н министр, прежде всего я хотел бы через Вас поблагодарить Бенин за инициативу по проведению этих открытых прений по вопросу о положении детей в вооруженных конфликтах. Как известно членам Совета, вот уже на протяжении нескольких лет Франция принимает участие в решении этого вопроса в рамках Организации Объединенных Наций и в сотрудничестве со своими партнерами по Европейскому союзу, и поэтому мы полностью поддерживаем Вашу инициативу.

Повсюду в мире войны продолжают нести смерть и причинять страдания огромному числу детей. Ошеломляющие цифры, приведенные здесь г-ном Отунну и г-жой Римой Салах — которым я хотел бы выразить свою признательность — являются наглядным свидетельством недопустимого положения дел. Страдания детей, вовлеченных в пучину войны, развернутой взрослыми, всегда вызывают негодование, но эксплуатация и использование ребенка в интересах войны — это просто постыдное явление, с которым международное сообщество не имеет права и не должно мириться.

Поэтому наша сегодняшняя дискуссия должна быть нацелена на выработку конкретных шагов. Она должна помочь нам изыскать насущные и необходимые меры, которые нам надлежит принять с тем, чтобы покончить с этой ситуацией.

Как справедливо отмечается в последнем докладе Генерального секретаря, в настоящее время мы сталкиваемся с жестокой дихотомией. С одной стороны, в интересах обеспечения защиты детей в вооруженных конфликтах на международном уровне были приняты четкие и жесткие стандарты. Однако, с другой стороны, на местах по-прежнему совершаются жестокие преступления, а те, кто их совершает, пользуются практически полной безнаказанностью.

Неспособность международного сообщества обеспечить выполнение устанавливаемых им же норм должна стать причиной его обеспокоенности. И в первую очередь это должно вызывать обеспокоенность у нас — членов Совета Безопасности. За период с 1999 года Совет принял пять резолюций, требовавших немедленного прекращения практики вербовки детей и предусматривавших постепенное усиление давления на вооруженные группы, занимающиеся этой деятельностью. В двух из этих резолюций четко излагаются эти поэтапные меры: в резолюции 1379 (2001), принятой 20 ноября 2001 года, содержится просьба к Генеральному секретарю представить Совету «черный список» сторон в вооруженном конфликте, которые вербуют или используют детей в нарушение применимых к ним международных норм, и впервые предусматривается принятие целенаправленных санкций; а в резолюции 1539 (2004), принятой в прошлом году, содержится требование, чтобы фигурирующие в «черном списке» стороны прекратили эту противоречащую нормам международного права практику, и утверждается решение о создании на местах поэтапного, конкретного режима, предусматривающего, при отсутствии прогресса и в качестве крайней меры, введение санкций в отношении соответствующих сторон.

Основные положения этой резолюции, как и положения резолюции 1379 (2001), выполнены не были.

Франция, которая была автором обеих резолюций и которая также представила их и обеспечила их согласование в Совете, считает такое положение дел недопустимым.

Поэтому мы поддерживаем рекомендацию Генерального секретаря, который в своем последнем докладе вновь повторяет просьбу, с которой он обратился к Совету Безопасности в прошлом году, а именно: достичь договоренности в отношении применения целенаправленных мер в случае отсутствии прогресса на местах. Такие меры необходимы. Они были четко предусмотрены в трех последних резолюциях по этому вопросу, принятых Советом. Настало время перейти от рассмотрения мер к их осуществлению.

Мы прекрасно понимаем, что решение о введении адресных санкций порождает многочисленные вопросы. Один из таких вопросов связан с тем, что группы, включенные в «черные списки», участвуют в конфликтах, которые выходят далеко за рамки тех ситуаций, которыми занимается Совет. Нам необходимо будет также принять во внимание то, что некоторые из этих групп уже являются объектами санкционных режимов. Наконец, мы должны будем учесть то, что само по себе рекрутирование является частью всего спектра очень серьезных нарушений, особенно тех, которые связаны с сексуальным насилием.

Все эти вопросы, естественно, потребуют детального изучения и обсуждения.

В то же время мы не должны зацикливаться исключительно на проблеме санкций. Эти меры, хотя они, безусловно, и необходимы, должны быть частью всеобъемлющего механизма наблюдения и отчетности, а также последующей деятельности в отношении демобилизованных детей. Позвольте мне кратко остановиться на этих механизмах.

Первым элементом является механизм наблюдения и отчетности. Его цель состоит в обеспечении систематического и оперативного сбора объективной, точной и достоверной информации о злоупотреблениях в отношении детей в ситуациях вооруженных конфликтов. Эта информация абсолютно необходима для перехода к конкретным действиям. В своем недавнем докладе Генеральный секретарь предлагает план действий для создания такого механизма, подразумевающий участие широкого круга субъектов, включая, естественно, его Специального представителя Олару Отунну и ЮНИСЕФ. Совет должен одобрить этот план и потребовать его скорейшего претворения в жизнь. Необходимо четко определить роль неправительственных организаций в рамках этой системы.

Второй ключевой элемент — это реинтеграция детей-солдат. Лишенные права на образование и шансов на сбалансированное развитие — короче говоря, лишенные будущего, — эти дети прежде всего жертвы. Но мы не должны допустить, чтобы они, лишенные семьи и социальных установок, становились потенциальным фактором возобновления кризисов. Любая страна, выходящая из войны, подвергает себя риску, если оставляет свою молодежь без внимания и без перспектив, молодежь, знакомую лишь с культурой насилия. Программы разоружения, демобилизации и реинтеграции (РДР) комбатантов должны учитывать особые потребности детей, в частности, девочек, как уже говорилось, которые еще острее, чем мальчики, переживают последствия конфликтов и реинтеграция которых в общество проходит еще труднее.

Опыт показывает, — и это особенно характерно для Западной Африки и района Великих озер, — что рекруты нередко возвращаются в строй: после демобилизации дети без надлежащего ухода вновь попадают в ряды вооруженных группировок. Нередко причинами реинтеграции является неадекватность программ РДР из-за недостаточного финансирования, а также из-за отсутствия надлежащей координации между всеми участниками на местах. В этой связи важно и насущно необходимо назначать руководителя, который обеспечивал бы согласованность всех действий на местах.

Мой последний тезис, который вызывает у нас особую обеспокоенность, это доказанная связь между торговлей стрелковым оружием и вербовкой детей. Состоявшиеся на прошлой неделе в Совете обсуждения (см. S/PV.5127) пролили свет на эту связь. Недопустимо, чтобы стороны, попавшие в «черные списки» тех, кто вербуют детей в солдаты, продолжали снабжаться стрелковым оружием, с которым дети легко управляются. Поэтому нам кажется, что Совет должен направить мощный сигнал в этом отношении.

В конечном счете эффективное прекращение вербовки детей и борьба с многочисленными нарушениями на местах требуют мобилизации всех: государств, органов и учреждений Организации Объединенных Наций, международных финансовых учреждений, неправительственных организаций, региональных и субрегиональных организаций и гражданского общества. Каждый должен выполнять свой долг.

В начале моего выступления я выразил надежду на то, что наши сегодняшние обсуждения будут ориентированы на конкретные действия. Проект резолюции, представленный Бенином — Председателем Совета, предусматривает честолюбивые и решительные ответные меры применительно к поднятым мною только что различным вопросам. Поэтому мы его полностью поддерживаем. Надеюсь, что наши сегодняшние прения укрепят Бенин в его

решимости и что в ближайшее время удастся согласовать предложенный текст.

Председатель (*говорит по-французски*): Я благодарю министра за любезные слова в мой адрес и в адрес моей страны.

Г-н Моток (Румыния) (*говорит по-французски*): Г-н министр, я хотел бы горячо приветствовать Вас в Совете и поблагодарить председательствующую делегацию Бенина за инициативу по проведению открытого обсуждения этого насущного и сложного вопроса, стоящего на нашей повестке дня. Мы также очень рады тому, что сегодня в нашей работе участвует большое число министров.

Хотел бы заявить, что делегация Румынии полностью присоединяется к заявлению, с которым выступит представитель Люксембурга, являющегося Председателем Совета Европейского союза. Мое выступление будет кратким и очень конкретным.

Мы с большим интересом ознакомились с недавним докладом Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах (S/2005/72). Мы выслушали выступление заместителя Генерального секретаря Олары Отунну, который оказался на высоте этого замечательного документа. В них описывается сохраняющаяся безрадостная ситуация сегодняшнего дня — вербовка и использование большого числа детей в качестве комбатантов в целом ряде зон конфликтов.

Перед лицом этого ужасного вызова международное сообщество должно действовать незамедлительно, приняв необходимые меры для обеспечения того, чтобы уже существующие правовые нормы действительно соблюдались. Для этого мы должны, во-первых, активировать инструменты, предусмотренные в ряде резолюций Совета Безопасности, особенно, в резолюции 1379 (2001), где предлагалась концепция «черного списка», и в резолюции 1539 (2004), где говорится о возможном введении санкций в отношении сторон, которые не соблюдают обязательств, возложенных на них, или не выполняют своих обещаний.

Что касается этих двух элементов, то в докладе Генерального секретаря содержится конкретная рекомендация о принятии целенаправленных и конкретных мер в тех случаях, когда прогресс, достигнутый сторонами, включенными в «черный список», оказывается недостаточным или просто отсутствует. Эта рекомендация особенно актуальна. Румыния будет оказывать решительную поддержку любой инициативе, направленной на принятие мер, подобных тем, что предложены Генеральным секретарем. Тем самым мы сможем положить начало «этапу практических мер» и одновременно продвинемся в направлении прекращения эры безнаказанности.

Механизм наблюдения и отчетности является еще одним аспектом активной приверженности работе, направленной на то, чтобы установленные нормы, наконец соблюдались теми, кого они касаются. Эта система должна быть всеобъемлющей и комплексной; это позволит обеспечить систематическую передачу точной, полной и достоверной информации, что является обязательным условием своевременного и надлежащего реагирования.

Предложенный Генеральным секретарем план действий для создания такого механизма произвел на нас прекрасное впечатление; мы надеемся, что он будет создан в ближайшее время. Специальный представитель Генерального секретаря и ЮНИСЕФ должны объединить свои усилия для обеспечения того, чтобы эта система работала с той эффективностью, которой мы от нее ожидаем. В то же время за неправительственными организациями и гражданским обществом, пожалуй, следует закрепить более четкую роль в деле выработки окончательной формы этого механизма.

Наша делегация хотела бы выразить свою огромную признательность за работу, проделанную Специальным представителем, который во исполнение своего мандата действует прагматично и в духе сотрудничества в целях обеспечения широкомасштабной и эффективной защиты детей, оказавшихся в тревожных ситуациях повсюду в мире. Именно исходя из этого мы хотели бы обратить внимание на возможность включения в круг ведения Специального представителя особого положения детей, которые являют жертвами физического и психологического насилия, практикуемого в так называемых зонах бесправия. Эти зоны очень часто являются результатом замороженных вооруженных конфликтов, в которых самопровозглашенные незаконные структуры захватывают власть силой и со всей безнаказанностью в массовом порядке нарушают права человека, включая права детей. Это невыносимая ситуация, примером которой может

служить ситуация в расположенном в границах Европы Приднестровье, и международное сообщество не должно обходить ее вниманием в его усилиях по обеспечению защиты детей в вооруженных конфликтах.

Генеральный секретарь в своем докладе с крайне обеспокоенностью отмечает проблемы, касающиеся сексуальных злоупотреблений и эксплуатации со стороны персонала миротворческих миссий Организации Объединенных Наций, и говорит о том, что ситуация является более серьезной и более распространенной, чем мы думали сначала. Мы с удовлетворением отмечаем его вывод о том, что нынешний подход к этому вопросу будет полностью пересмотрен применительно ко всем операциям. С нашей точки зрения, это служит предупреждением тем, кто должен реагировать на происходящее — с учетом масштабов этого явления, которое затрагивает различные миротворческие миссии, развернутые во всем мире. Румыния как страна, которая предоставляет значительные контингенты для этих миссий, всегда готова принять участие в анализе и консультациях для поиска совместных решений, которые мы можем применять ко всем миротворческим операциям.

В скором времени Совет Безопасности начнет проводить консультации по проекту резолюции, в котором излагаются новые руководящие принципы для принятия дальнейших мер по защите детей в ситуациях вооруженных конфликтов. Я по-прежнему убежден в том, что при наличии решимости и духа компромисса среди членов Совета текст резолюции будет оперативно согласован и может быть принят в скором времени.

В заключение я хотел бы привести африканскую пословицу: когда вы берете за руку ребенка, вы согреваете сердце его матери. Я хотел бы призвать Совет согреть сердца матерей во всем мире.

Г-н Баха (Филиппины) (*говорит по-английски*): Для нас большая честь — Ваше сегодняшнее присутствие среди нас, и мы с воодушевлением отмечаем серьезную обеспокоенность Вашего правительства положением детей в вооруженных конфликтах. В контексте этих открытых прений Филиппины присоединяются к международному сообществу в поисках долгосрочных подходов и стратегий в плане предотвращения и ликвидации эксплуатации и злоупотреблений в отношении детей.

Мы благодарны Специальному представителю Генерального секретаря за его брифинг и представителям Детского фонда Организации Объединенных Наций и Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) за их важные и информативные заявления.

Мы признательны Генеральному секретарю за представление пятого доклада, который дает нам информацию о гуманитарных условиях в зонах конфликтов и о том, как они влияют на защиту детей. Мы осуждаем эти серьезные нарушения и подчеркиваем нашу готовность способствовать такому урегулированию, которое надлежащим образом и эффективно решает эту проблему.

Однако данный доклад мог бы содержать более подробный отчет обо всех конфликтных ситуациях. Пункт 76 доклада, в котором утверждается, будто в представленные списки включены все стороны-нарушители, кажется нам недостаточно полным и точным. В будущих докладах необходимо обеспечить подробный и неизбирательный охват конфликтных ситуаций с тем, чтобы не оставлять без защиты тех детей, чья ситуация может вообще никогда не быть рассмотрена.

Мы поддерживаем предложение Генерального секретаря о механизме наблюдения и отчетности. Как подчеркнул министр Франции, важно, чтобы осуществлялись объективный, точный и надежный сбор информации и наблюдение за нарушениями в отношении детей в ситуациях вооруженных конфликтов. Мы согласны, в частности, с идеей Генерального секретаря о крепком местном компоненте при сборе информации и наблюдении за событиями на местах. Местные сети защиты находятся на переднем плане в условиях конфликтов и непосредственно соприкасаются с затронутыми ими детьми и общинами. Нам необходимо укрепить эти сети и придать им необходимую поддержку для развития их потенциалов в плане наблюдения, отчетности и гуманитарного вмешательства. Инвестиции в укрепление местного потенциала весьма ценны, потому что они помогают обеспечить долговременное решение вопросов защиты и реабилитации детей, затронутых конфликтами.

Однако мы обеспокоены содержащимся в докладе предложением об общем применении практики

инициирования прямого контакта субъектов Организации Объединенных Наций с негосударственными субъектами как элемента и механизма на страновом уровне. Эта практика может быть эффективной в некоторых районах, но в других ситуациях использование этой процедуры может быть опасным. Министр Танзании четко обрисовал различную динамику конфликтных ситуаций. Есть страны, включая Филиппины, в которых созданы каналы связи между правительством и негосударственными сторонами в конфликте, и эти каналы представляют собой основу жизнеспособного мирного процесса. Этот мирный процесс включает в себя множество жизненно важных элементов, в том числе совместный компонент по наблюдению за соблюдением прав человека. Любой контакт с участием субъектов Организации Объединенных Наций должен осуществляться в рамках этого устоявшегося мирного процесса, чтобы не подорвать существующего хрупкого мирного процесса и не причинить ему вреда.

Оговорка о том, что контакты Организации Объединенных Наций с негосударственными субъектами не означают придания какого-либо политического или правового статуса этим группам, не учитывают различия в динамике каждой конфликтной ситуации.

«Этап практических мер» может быть реальностью, если режим осуществления основан на сотрудничестве между правительствами, системой Организации Объединенных Наций, международными гуманитарными учреждениями и местными субъектами гражданского общества. «Этап практических мер» должен устранить первопричины такого явления, как дети-солдаты, и должен противодействовать стимулам рекрутирования детей вооруженными группами. Этот новый режим также требует укрепления социальных структур, таких как семья, община и система школьного образования, для того чтобы уменьшить уязвимость детей в плане рекрутирования и обеспечить более устойчивую реабилитацию бывших комбатантов. Усилия по защите детей в вооруженных конфликтах должны осуществляться в рамках общей стратегии по восстановлению мира и порядка и по содействию примирению в конфликтных районах.

Мы потрясены случаями сексуальных злоупотреблений и эксплуатации со стороны миротворческого персонала Организации Объединенных Наций. Эти ужасные действия перечеркивают саму цель миротворчества и предают тех самых людей, которых миротворцы призваны защищать. Необходимо создать механизмы привлечения нарушителей к ответственности. Мы добиваемся поддержки стран, предоставляющих войска, в деле выработки более жестких правил, а также в плане улучшения подготовки миротворцев. Мы также настоятельно призываем включать в состав миротворческих миссий советников по проблемам защиты детей, чтобы обеспечить необходимую подготовку на местах.

Мы приветствуем содержащуюся в докладе подробную информацию о передовом опыте в области разоружения, демобилизации, реабилитации и реинтеграции (РДРР). Эти меры должны быть срочно включены в деятельность миротворческих миссий и в усилия по миростроительству. Мы также воздаем должное приводимым в докладе рекомендациям о мерах по контролю за незаконной трансграничной деятельностью, которая негативно сказывается на детях. Эти рекомендации затрагивают многие важные аспекты и должны рассматриваться всем членским составом Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с соответствующими международными органами.

Конфликты и войны подвергают чрезвычайному риску жизнь и благополучие гражданских лиц и других ни в чем не повинных людей. Особенно уязвимы дети, и эта проблема требует срочных действий на основе скоординированных стратегий. Совет Безопасности может способствовать этому, если будет существовать система точного, всеобъемлющего и общего наблюдения на местах и если он будет контролировать осуществление своих прежних резолюций по этому вопросу.

В заключение позвольте мне подтвердить приверженность моей делегации защите детей.

Председатель (*говорит по-французски*): Я благодарю представителя Филиппин за любезные слова в мой адрес и в адрес моей страны Бенина.

Сэр Эмир Джоунз Парри (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Ваше присутствие здесь, г-н министр, подчеркивает важность этой темы и сегодняшних прений; мы Вас от всей души приветствуем. Я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря за его доклад (S/2005/72), наших трех докладчиков за их вступительные заявления, а также партнеров Организации Объединенных На

ций и организации гражданского общества за их важный вклад в решение этого вопроса.

Соединенное Королевство присоединяется к заявлению, с которым выступит позднее представитель Люксембурга от имени Европейского союза.

Мы прошли долгий путь с момента представления знаменательного доклада Грасы Машел 1996 года о влиянии вооруженных конфликтов на положение детей. Достигнутые к настоящему моменту результаты освещены в докладе Генерального секретаря. Однако несмотря на все наши усилия, дети по-прежнему беззащитны перед насильственной вербовкой и злоупотреблениями со стороны вооруженных групп. Поэтому нашей первоочередной задачей должно быть превращение в реальность «этапа практических мер». В резолюции 1539 (2004) заложены три ключевых элемента: разработка планов действий; мониторинг и обзор выполнения этих планов действий и нарушений в более общем плане; и, наконец, меры, которые нам следует принимать в тех случаях, когда планы не были подготовлены или действия не были предприняты.

Что касается первого элемента — ограниченных по срокам планов действий и создания на уровне стран координационных центров, то здесь наблюдался некоторый прогресс, однако требуется приложить больше усилий для того, чтобы обеспечить его полное осуществление. Генеральный секретарь осветил трудности и препятствия на пути эффективного осуществления; теперь нам необходимо их преодолеть.

Второй элемент касается создания механизма наблюдении и отчетности. Как и Специальный представитель, мое правительство считает это важнейшим условием воплощения в реальность «этапа практических мер». Предложенный механизм должен быть практичным и реалистичным; он должен четко определять то, за чем предстоит осуществлять наблюдение; он должен защищать тех, кого затрагивает, и должен быть скорректирован с учетом накопленного опыта.

Наконец, наблюдение и отчетность не являются самоцелью. Они должны вести к действиям — и при этом к действиям эффективным — в тех случаях, когда прогресс является недостаточным. Совет Безопасности сейчас рассмотрит вопрос о том, как наилучшим образом добиться выполнения обязательств сторонами вооруженного конфликта, продолжающими вербовать детей и нарушать их права. Цель состоит в реальном улучшении положения на месте, и этот подход должен быть нацелен не только на то, чтобы мы ощущали, что приносим пользу, но и в том, чтобы он приносил реальную пользу. Чтобы достичь успеха, потребуется создать надлежащие организационные рамки, предложенные Генеральным секретарем в его докладе для проведения всеобъемлющей оценки системы Организации Объединенных Наций и ее реагирования на положение детей в вооруженных конфликтах. Поэтому мы приветствуем решимость Генерального секретаря безотлагательно выполнить свои рекомендации.

Процессы разоружения, демобилизации и реинтеграции (РДР) представляют собой один из важнейших элементов постконфликтного миростроительства. Поэтому мы приветствуем руководящие принципы, основанные на передовом опыте, которые содержатся в докладе Генерального секретаря. Назрела явная необходимость в осуществлении эффективных программ РДР для всех детей, связанных с воюющими силами — как комбатантов, так и тех, кто выполнял вспомогательную роль, особенно для девочек. Эти меры не должны зависеть от формальных мирных процессов. Вербовка и использование детей являются незаконными согласно нормам международного права, и приоритетной задачей должно стать их отделение от процессов РДР, касающихся взрослых солдат, и их пресечение.

Соединенное Королевство приветствует и одобряет шаги, направленные на борьбу с незаконной трансграничной деятельностью, в особенности с незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений, который служит средством разжигания и затягивания вооруженных конфликтов, в которых дети всегда страдают больше всех.

Как и выступавшие ранее представители других стран, Соединенное Королевство выражает серьезную озабоченность в связи с обвинениями в сексуальных злоупотреблениях в адрес гражданского и миротворческого персонала, прежде всего в Демократической Республике Конго, где подобные обвинения вызывают особую тревогу. Мы приветствуем недавние заявления Генерального секретаря по этому вопросу. Мы, как и другие выступавшие здесь ораторы, настоятельно призываем Организацию Объединенных Наций со всей тщательностью расследовать все нарушения и доложить о результатах Совету. Мы также с нетерпением ожидаем док

лада Специального советника Генерального секретаря Зейда Раада Зейда аль-Хусейна, в котором будут содержаться широкие рекомендации относительно радикальной реформы в рамках Организации Объединенных Наций, направленной на пресечение злоупотреблений. Однако я между тем хотел бы совершенно ясно заявить: не должно быть никакого непонимания в отношении ожиданий Совета Безопасности, а именно чтобы те, кто несет ответственность за гражданский и военный персонал, обеспечили такое положение, при котором меры, принятые командованием на всех театрах действий исключили возможность таких злоупотреблений и установили столь необходимую дисциплину. Совет должен призвать к ответу тех, кто не выполняет этой простой обязанности.

Некоторые из стран, перечисленных в докладе Генерального секретаря, уже стоят в повестке дня Совета, поэтому я хотел бы ограничиться кратким обзором положения в Мьянме, Непале и в северной части Уганды.

В прошлом году я выразил озабоченность по поводу горькой участи детей-солдат в Мьянме. После этого мы приветствовали учреждение комитета по недопущению военной вербовки несовершеннолетних детей и недавно принятый им план действий. Теперь мы призываем власти Мьянмы к практическому осуществлению этого плана.

В прошлом году я также выразил озабоченность по поводу участи детей в северной части Уганды — в рамках одного из самых серьезных гуманитарных кризисов в Африке. Недавние усилия, направленные на поиски мирного разрешения конфликта, обнадеживают и, возможно, представляют собой наилучшую возможность для достижения мира за весь десятилетний период. Поэтому мы настоятельно призываем обе стороны вступить в диалог, подписать соглашение о прекращении военных действий и встать на путь мира. Международное сообщество должно быть готово поддержать последующие усилия, направленные на достижение примирения и реабилитацию.

Что касается Непала, то правительство Великобритании серьезно озабочено похищением, использованием и вербовкой детей-солдат Коммунистической партией Непала (маоисты) (КПН-маоисты), а также насилием, которое, согласно сообщениям, применяется в отношении детей как маоистами, так и правительственными силами безопасности. Поэтому мы настоятельно призываем обе стороны прекратить такую практику и найти мирное решение конфликта путем диалога.

Соединенное Королевство будет и впредь прилагать настойчивые усилия, чтобы поддержать эту повестку дня на всех уровнях системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами. На национальном уровне мы поддерживаем различные проекты в нескольких африканских и азиатских странах, в основном в области РДР; мы также поддерживаем сети гражданского общества, работающие в таких областях, как наблюдение, обеспечение отчетности и защиты, и мы продолжаем поддерживать повестку дня посредством мероприятий Европейского союза.

Что касается претворения в реальность «этапа практических мер», то действия Совета Безопасности и Организации Объединенных Наций способствуют этому, и мы можем — и по сути должны — взять на себя моральное обязательство откликнуться на них. Однако гораздо больше зависит от воли и действий национальных правительств и вооруженных групп, которые продолжают подвергать детей насильственной вербовке и злоупотреблениям. Поэтому мы должны укрепить свою решимость предать суду тех, кто совершал эти недопустимые действия и тем самым украл у детей самые важные годы их жизни.

Председатель (*говорит по-французски*): Я благодарю представителя Соединенного Королевства за его любезнее слова в мой адрес и в адрес моей страны Бенина.

От имени Совета Безопасности я искренне приветствую в Совете Его Превосходительство г-на Ицунори Онодеру, парламентского секретаря по иностранным делам Японии.

Г-н Онодера (Япония) (*говорит по-английски*): Г-н министр, для меня является честью возможность участвовать в сегодняшних открытых прениях в Совете Безопасности, которыми Вы руководите. Тот факт, что именно Вы являетесь Председателем сегодняшнего заседания, свидетельствует о том значении, которое Ваша страна придает этому вопросу. К сожалению, министр иностранных дел моей страны не смог в этот раз прибыть в Нью-Йорк, как Вы просили, но он поручил мне выступить от его имени.

Я хочу поблагодарить Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах г-на Олару Отунну за представление доклада Генерального секретаря.

Отрадно, что международное сообщество стало уделять больше внимания страданиям детей во время вооруженных конфликтов, что способствовало позитивному развитию событий в ряде ситуаций. Однако по-прежнему налицо тот факт, что во многих случаях дети продолжают находиться в тяжелых условиях. Это неприемлемо, и международное сообщество должно принять более решительные меры для улучшения этой нелицеприятной ситуации.

Однако для того чтобы наши действия носили более эффективный характер, мы должны прежде всего иметь четкое представление о реальном положении дел. Как видно из доклада Генерального секретаря, мы располагаем лишь ограниченной информацией о реальных ситуациях, касающихся вербовки и использования детей в качестве солдат, а также о других нарушениях, совершаемых в отношении детей. Очень часто возникают ситуации, когда гуманитарные работники не имеют доступа к пострадавшим в условиях конфликтных ситуаций лицам, отсутствует связь с внешним миром и разрушены важнейшие объекты инфраструктуры. Кроме того, вооруженные группы скрывают информацию о своей деятельности. Все эти факторы крайне затрудняют процесс сбора и оценки информации.

Вот почему в резолюции 1539 (2004) Совета Безопасности к Генеральному секретарю обращена просьба разработать план действий по созданию механизма систематического и всеобъемлющего наблюдения и отчетности в целях предоставления своевременной, объективной, точной и надежной информации о вербовке и использовании детей в качестве солдат. Мое правительство приветствует план действий Генерального секретаря, о котором идет речь в его докладе, и заявляет о своей поддержке предложения о создании механизма наблюдения и отчетности. В то же время моя страна считает, что при создании такого механизма важно принять во внимание следующие соображения.

Во-первых, потребуется общий и скоординированный подход для обеспечения эффективного функционирования такого механизма. Как отмечается в докладе Генерального секретаря, существует ряд органов и действующих лиц, которые обладают соответствующей информацией. К их числу относятся такие структуры Организации Объединенных Наций, как миссии по подержанию мира, ЮНИСЕФ, Управление по координации гуманитарной деятельности, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, а также национальные правительства, местные органы власти и местные и международные неправительственные организации, действующие на местах. Поэтому координационный центр механизма наблюдения и отчетности должен обеспечивать сотрудничество и координацию на основе использования ресурсов и опыта соответствующих органов и действующих лиц.

Во-вторых, необходимо, чтобы такой механизм обеспечил должный учет мнений на местах и их отражение в представляемой информации и при оценке ситуации. Например, нам известно, что правительство Мьянмы учредило комитет по предотвращению вербовки в армию несовершеннолетних лиц и разработало план действий, который будет осуществляться этим комитетом. Мы рассматриваем эту меру в качестве позитивного шага. Поэтому упомянутый выше механизм должен определить пути для отражения той информации, которая будет оцениваться и содержаться в будущих докладах Генерального секретаря. В этом процессе при проведении страновыми группами Организации Объединенных Наций оценки необходимо также учитывать его реальную эффективность в предотвращении вербовки детей-солдат.

В-третьих, после создания механизма наблюдения и отчетности его необходимо будет постоянно совершенствовать. Он должен подвергаться всеобъемлющему обзору после того, как будет представлен его первый доклад в целях определения своевременности, точности, объективности и надежности собранной и включенной в доклад информации. Следует приложить усилия по определению путей и методов дальнейшего улучшения работы такого механизма.

Объективные точки зрения и надежная информация о конкретных ситуациях помогут заложить основу для соответствующих мер, которые необходимо будет принять в будущем. Мы разделя

ем изложенное в докладе мнение о том, что все соответствующие действующие лица должны подумать о надлежащих мерах по урегулированию той или иной конкретной ситуации. Однако в большинстве случаев самым главным действующим лицом будет само национальное правительство. Что касается органов Организации Объединенных Наций, то Генеральная Ассамблея и Экономический и Социальный Совет, а также Совет Безопасности должны также, по мере необходимости, рассматривать вопрос о принятии соответствующих мер в рамках своих мандатов.

При обсуждении вопроса о детях и вооруженных конфликтах мы должны учитывать последние инциденты, которые имели место в Демократической Республике Конго, когда некоторые миротворцы и гражданский персонал Организации Объединенных Наций сами стали нарушителями прав детей. Такие нарушения неприемлемы и достойны осуждения. Само собой разумеется, что подобное недостойное поведение причиняет детям серьезные страдания и подрывает доверие к Организации Объединенных Наций и всем ее усилиям не только в Демократической Республике Конго, но и в других странах. Мое правительство решительно поддерживает Организацию Объединенных Наций, которая проводит политику полной нетерпимости в отношении сексуальных издевательств, и считает, что необходимо принять решительные меры для обеспечения ее реального осуществления. Мы приветствуем усилия Генерального секретаря в этом направлении. При рассмотрении таких мер Япония в качестве Председателя Рабочей группы Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира готова работать во взаимодействии с другими заинтересованными государствами-членами.

Позвольте мне кратко остановиться на конкретных программах по оказанию помощи пострадавшим во время вооруженных конфликтов детям, в осуществлении которых в настоящее время наша страна принимает участие. В марте прошлого года мое правительство внесло в бюджет ЮНИСЕФ взнос в размере 3,64 млн. долл. США в поддержку осуществления проекта разоружения, демобилизации, реабилитации и реинтеграции детей в Либерии. Цель этого проекта состоит в оказании помощи в процессе возвращения в родные дома и общины приблизительно 15 000 детей. Мы также поддержали проводимую ЮНИСЕФ в Афганистане и Ираке кампанию по возвращению детей в школы, которая способствует реабилитации местных общин, облегчая психические и физические страдания детей в результате долгосрочных конфликтов.

Все эти программы зиждутся на концепции безопасности человека, которую поддерживает Япония. Мы будем и впредь тесно сотрудничать с соответствующими учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций в целях повышения благосостояния широкой общественности и наделения ее правами и возможностями на основе концепции безопасности человека с особым упором на безопасность детей и женщин.

В заключение мы хотели бы подчеркнуть важность укрепления международного сотрудничества в достижении общей цели оказания помощи детям в условиях вооруженных конфликтов. Как предполагает тема сегодняшних открытых прений, страдания детей-солдат особенно мучительны в Африке, что вызывает у всех нас глубокую тревогу. Однако одной только Африкой эта проблема не ограничивается. Мы должны изменить существующую во всем мире трагическую реальность, а именно то, что 12-летние дети бегают с автоматами Калашникова, не имея никакого доступа к образованию и даже не подозревая о существовании совершенно иного образа жизни, на который они имеют право.

По этой причине я воздаю должное Вам, г-н Председатель, за созыв этих открытых прений для того, чтобы выслушать мнения стран, не являющихся членами Совета. Высказанные ими взгляды следует надлежащим образом учитывать в наших прениях в Совете. Я убежден, что наша коллективная мудрость поможет нам изыскать для Организации Объединенных Наций эффективные средства решения вопроса о детях и вооруженных конфликтах. Время для агитационно-пропагандистской деятельности прошло, и теперь нам пора предпринять конкретные шаги. Мы все должны упорно стремиться проводить в жизнь конкретные планы в интересах наших детей на всей планете.

Председатель (*говорит по-французски*): Я благодарю представителя Японии за адресованные мне и моей стране Бенину любезные слова.

Г-н Вассилакис (Греция) (*говорит по-английски*): Я хотел бы начать с выражения Вам, г-н Председатель, признательности за созыв этих от

крытых прений по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Ваше присутствие здесь свидетельствует о приверженности правительства Бенина решению этой очень важной и сложной проблемы.

Греция полностью присоединяется к заявлению, которое будет сделано позднее от имени Европейского союза послом Люксембурга при Организации Объединенных Наций. Тем не менее я хотел бы высказать следующие замечания.

Генеральный секретарь представил обстоятельный доклад. С нашей точки зрения, в пятом докладе по вопросу о детях и вооруженных конфликтах полностью учтены рекомендации, содержащиеся в резолюции 1539 (2004) Совета Безопасности, а также выдвинуты конкретные предложения.

Мы хотели бы также выразить признательность за замечательную работу, проделанную за последние семь лет Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах г-ном Оларой Отунну.

В докладе Генерального секретаря изложены свидетельства и информация о прогрессе, достигнутом в деле сокращения числа детей-солдат и борьбе с чудовищными злоупотреблениями, которым подвергаются дети, оказавшиеся в ситуациях вооруженных конфликтов.

Однако в условиях вооруженных конфликтов детей по-прежнему вербуют, убивают, калечат, похищают, подвергают сексуальным надругательствам и эксплуатируют. В докладе конкретно упомянуты 42 вооруженных группировки в 11 странах, которые вербуют детей и подвергают их всякого рода издевательствам в зонах конфликтов. Мы становимся свидетелями прогресса в одной военной ситуации, но при этом в другом вооруженном конфликте, который может происходить даже в той же самой стране, налицо явный регресс. Одним из примеров, свидетельствующих о сложности этой проблемы, является как раз нынешняя обстановка в Судане.

О масштабах распространения и степени серьезности этой проблемы свидетельствует информация о сексуальной эксплуатации и надругательствах, совершаемых миротворческим персоналом Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго. Реакцией Организации Объединенных Наций на это несомненно должна быть недвусмысленная политика абсолютной нетерпимости к таким явлениям. Все мы согласны с тем, что нам надлежит действовать, причем действовать безотлагательно. Однако вопрос состоит в том, как мы можем действовать, чтобы добиться столь долгожданных результатов.

Как отмечается в докладе, в последние годы мы добились успехов в создании всеобъемлющей международно-правовой основы для защиты пострадавших от войн детей. У меня на этот счет есть два замечания.

Во-первых, Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка предусматривает, что ни один ребенок в возрасте до 18 лет не может быть завербован ни в одну армию. Сторонами этого Протокола должны стать все государства, и все они должны выполнять его положения. Греция уже ратифицировала его и, как государство-член Европейского союза, обязуется выполнять утвержденные Европейским союзом в 2003 году Руководящие принципы Европейского союза о детях и вооруженных конфликтах.

Во-вторых, международное сообщество не должно мириться с безнаказанностью за тяжкие преступления в отношении детей в условиях вооруженных конфликтов. Лица, совершившие такие преступления, должны быть привлечены к суду. В этой связи мы хотели бы подчеркнуть важную роль Международного уголовного суда в установлении ответственности. Римский статут обеспечивает для этого четкую правовую основу, поскольку им предусматривается, что использование детей в возрасте до 15 лет в качестве солдат в том или ином вооруженном конфликте является военным преступлением.

Поэтому при наличии в нашем распоряжении полного набора необходимых правовых и юридических инструментов все, что остается сделать, — это действовать.

Мы приветствуем сделанный в докладе Генерального секретаря сильный акцент на необходимости соблюдения норм и выполнения решений, в частности рекомендации о применении Советом Безопасности адресных мер в отношении тех перечисленных в двух приложениях к докладу сторон, которые не выполняют своих обязанностей по соблюдению норм. В этом отношении пятый доклад,

действительно, говоря словами Генерального секретаря, прокладывает путь к этапу применения.

В предлагаемом Генеральным секретарем плане действий по созданию механизма систематического и всеобъемлющего мониторинга и обеспечения отчетности содержатся такие важные компоненты, которые позволят улучшить защиту детей в условиях вооруженных конфликтов. Этот план пользуется всесторонней поддержкой Греции. Мы надеемся, что Совету Безопасности вскоре удастся согласовать обсуждаемую сейчас резолюцию по этому вопросу.

Что касается постконфликтных ситуаций, то особое внимание следует уделять обеспечению охвата процессами разоружения, демобилизации и реинтеграции (РДР) всех детей, а также удовлетворению их особых потребностей в таких вопросах, как медицинская помощь, образование и воссоединение с их семьями. Особого внимания заслуживает также уязвимое положение девочек. Греция обязуется выделять по линии Плана действий Европейского союза в отношении детей и вооруженных конфликтов финансовые средства на осуществление программ РДР для детей.

Завершая свое выступление, я хотел бы воздать должное Бенину за сохранение вопроса о детях и вооруженных конфликтах в числе приоритетных пунктов повестки дня Совета Безопасности на основе представления такого проекта резолюции, которому надлежит стать нашим стимулом и сигналом к действию и который мы надеемся окончательно согласовать на более позднем этапе.

Мы все несем коллективную ответственность за принятие мер по пресечению вербовки детей в солдаты и предотвращению любых надругательств, которым они подвергаются в вооруженных конфликтах повсюду в мире. Преступники должны быть привлечены к ответственности за свои преступления. Иного способа защитить жизнь наших ни в чем не повинных детей — нашей надежды и нашего будущего — нет.

Председатель (*говорит по-французски*): Я благодарю представителя Греции за адресованные мне и моей стране Бенину любезные слова.

Г-н Холлидей (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Я хотел бы приветствовать министра иностранных дел Бенина, а также выразить признательность его стране за руководящую роль в рассмотрении вопроса о положении детей и вооруженных конфликтах. Хотел бы также выразить признательность Специальному представителю Оларе Отунну за сделанное им сегодня утром заявление, а также поблагодарить Генерального секретаря за доклад по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, вышедший в этом месяце.

Как и другие делегации, Соединенные Штаты с глубоким сожалением отмечают трагические последствия вооруженных конфликтов для детей. Мы настоятельно призываем Организацию Объединенных Наций, Совет Безопасности и правительства всех государств-членов продолжать уделять первостепенное внимание вопросу о положении детей в ходе вооруженных конфликтов.

В докладе Генерального секретаря приводится информация о некоторых отрадных фактах, свидетельствующих о соблюдении требований относительно прекращения использования детей в качестве солдат в нарушение применимых положений международного права. В его докладе также отмечается прогресс, достигнутый в пресечении других нарушений, совершаемых в отношении детей в ходе вооруженных конфликтов. Хотя в докладе Генерального секретаря указывается, что в этой области были предприняты определенные позитивные шаги, очевидно, что еще многое предстоит сделать. Моя страна полностью поддерживает призыв ко всем перечисленным в приложениях к докладу сторонам положить конец вербовке и использованию детей в качестве солдат в нарушение норм международного права. Как отмечается в докладе, ситуация с использованием детей-солдат особенно тревожна в Бирме, Колумбии, Кот-д'Ивуаре, Демократической Республике Конго, Либерии, Судане и Уганде.

Соединенные Штаты отмечают, что в докладе Генерального секретаря содержится упоминание о террористическом акте, имевшем место в Беслане, Российская Федерация; в результате этой трагедии получили ранения или погибли сотни детей. Мы, безусловно, готовы делать все возможное для того, чтобы избежать повторения таких вопиющих актов.

В контексте данных прений Соединенные Штаты также хотели бы подчеркнуть, что в ходе наших собственных миротворческих операциях мы сталкиваемся с серьезной проблемой, от которой

также слишком часто страдают дети. Эта проблема требует немедленного и постоянного внимания. Злоупотребление властью не только является причиной страданий людей из наиболее уязвимых слоев общества, но и подрывает доверие к миротворцам в различных странах мира и легитимность их деятельности, которых они заслуживают и которые необходимы им для осуществления своих мандатов.

Соединенные Штаты поддерживают твердое намерение Генерального секретаря положить конец продолжающимся нарушениям в отношении детей, таким как вербовка и использование детей-солдат в нарушение положений международного права, неспровоцированные нападения на школы и больницы, убийство детей и нанесение им увечий, похищение детей, изнасилование и иные формы сексуального насилия, а также необоснованный отказ в доступе к гуманитарной помощи. Мы выступаем за эффективное наблюдение и отчетность в отношении всех подобных нарушений в качестве важного компонента усилий по их ликвидации.

Однако у моей делегации имеется ряд сомнений относительно некоторых аспектов предлагаемого плана действий. К их числу относятся возможные непредсказуемые политические и финансовые последствия деятельности предлагаемого нового тематического комитета Совета по санкциям, а также призыв к расширению круга обязанностей финансируемых на добровольной основе программ, таких, как программы ЮНИСЕФ, Управления Верховного Комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и связанных с ними неправительственных организаций, без каких-либо гарантий выделения адекватных дополнительных ресурсов на эти цели.

Хотя мы согласны с тем, что для решения проблемы детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, необходимо формирование широких партнерских связей между национальными правительствами, гражданским обществом и Организацией Объединенных Наций, мы считаем, что необходимо обеспечить бóльшую ясность и активнее использовать избирательный подход для того, чтобы мы могли продвигаться вперед эффективно и действенно. Ряд неправительственных организаций выразили в связи с этим свою обеспокоенность во время состоявшегося на прошлой неделе заседания по формуле Аррии, проходившего под умелым руководством посла де ла Саблиера.

Мы надеемся обсудить эти соображения с другими делегациями в ходе дальнейших переговоров по проекту резолюции по итогам сегодняшнего заседания. Сегодня нам особенно интересно узнать мнения других членов Организации Объединенных Наций. Мы уже услышали ряд весьма ценных точек зрения, которые послужат вкладом в данные прения.

Мы с нетерпением ждем решения этой крайне важной проблемы. Г-н Председатель, мы вновь приветствуем Вас в Соединенных Штатах и благодарим Вас за Ваше участие в этих прениях.

Председатель (*говорит по-французски*): Я благодарю представителя Соединенных Штатов за любезные слова в мой адрес и в адрес моей страны Бенин.

Г-н Ван Гуаня (Китай) (*говорит по-китайски*): Прежде всего я хотел бы приветствовать Председателя — министра иностранных дел Бенина, дружественной нам страны, который прибыл сюда для того, чтобы лично руководить ходом этих открытых прений. Делегация Китая хотела бы также поблагодарить Генерального секретаря за его доклад по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Мы также благодарим посла Отунну за его выступление.

Дети — это будущее мира, и они олицетворяют надежды человечества на будущее. Однако, являясь одной из наиболее уязвимых групп населения, они часто испытывают на себе негативное воздействие вооруженных конфликтов. Все страны и стороны обязаны делать все возможное для того, чтобы защитить детей от ущерба, наносимого вооруженными конфликтами. За последние годы Организация Объединенных Наций приняла ряд мер, направленных на содействие защите детей в ходе вооруженных конфликтов. Она также добилась положительных результатов в этой области. Совет Безопасности принял ряд резолюций, а именно резолюции 1261 (1999), 1314 (2000), 1379 (2001), 1460 (2003) и 1539 (2004), представляющие собой важные правовые рамки для защиты детей.

Руководители некоторых миротворческих операций Организации Объединенных Наций также весьма серьезно относятся к защите детей, назначая

советников по вопросам защиты детей и оказывая помощь странам, пережившим конфликты, с тем чтобы в полной мере учесть потребности детей в рамках осуществляемых ими программ разоружения, демобилизации и реинтеграции (РДР). Кроме того, некоторые из мирных соглашений, которые Организация Объединенных Наций поддержала или в разработке которых она принимала участие, содержат в себе положения о защите детей. А ряд заинтересованных стран предпринимает активные шаги по обеспечению законодательных гарантий по защите детей. Все это в определенной степени смягчило ущерб, наносимый детям вооруженными конфликтами, и такие шаги необходимо поддерживать.

Но, несмотря на прогресс, достигнутый в области защиты детей в вооруженных конфликтах, бесчисленное число детей по-прежнему страдают от последствий таких конфликтов. Ситуация с посягательствами сторон в вооруженных конфликтах на права детей улучшилась не намного. Международное сообщество должно предпринимать постоянные усилия с целью реального изменения этой ситуации. В этой связи мы согласны в тем, что в контексте поддержания международного мира и безопасности Совет Безопасности должен активизировать свои усилия по предотвращению и сдерживанию конфликтов и активно стремиться к ликвидации первопричин явления, заключающегося в использовании детей в качестве солдат, в целях достижения нашей цели по защите детей.

Организация Объединенных Наций должна накапливать опыт в области защиты детей в ходе операций по поддержанию мира и уделять этой проблеме особое внимание, с тем чтобы использовать этот опыт в будущих операциях по поддержанию мира.

В то же время все стороны вооруженных конфликтов должны стремиться выполнять свои обязательства по соответствующим нормам международного права и уважать и гарантировать законные права детей. Постконфликтное восстановление призвано решить эту проблему прежде всего путем обеспечения в приоритетном порядке возвращения детей в их семьи, школы и общины и выделения на эти цели необходимых ресурсов.

Мы с удовлетворением отмечаем тот факт, что Специальный представитель Генерального секретаря, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и другие учреждения Организации Объединенных Наций играют активную роль в усилиях по защите детей в условиях вооруженных конфликтов. Мы согласны с тем, что координация усилий и сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и соответствующими региональными организациями и между учреждениями Организации Объединенных Наций должны укрепляться. Мы должны принять комплексную стратегию, направленную на объединение усилий в содействии странам, переживающим конфликт, в целях расширения их возможностей в деле защиты детей.

Китай будет и впредь сотрудничать с международным сообществом и вносить должный вклад в дело защиты детей.

Председатель (*говорит по-французски*): Я благодарю представителя Китая за любезные слова в мой адрес и в адрес моей страны Бенина.

Г-жа Лёй (Дания) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, прежде всего позвольте мне поблагодарить Вас за Ваше присутствие здесь и за созыв этого заседания; тем самым Вы вновь привлекли внимание Совета Безопасности к страданиям и лишениям, с которыми сталкиваются дети в вооруженных конфликтах.

Я также хотела бы выразить нашу признательность Генеральному секретарю за его последний ежегодный доклад, а также его Специальному представителю по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Детскому фонду Организации Объединенных Наций, а также другим учреждениям Организации Объединенных Наций, которые содействовали подготовке доклада.

Наконец, я хотела бы от имени моей делегации присоединиться к заявлению, с которым позднее выступит Постоянный представитель Люксембурга от имени Европейского союза.

Все мы знаем о том, что вопрос о детях и вооруженных конфликтах исключительно сложный. Решение этой проблемы может быть найдено только на основе всеобъемлющего подхода, включая правовые, политические, а также социально-экономические меры. Мы должны заняться сторонами спроса в этом процессе, принимая меры про

тив правительств и других сторон, которые либо вербуют детей в ряды вооруженных комбатантов, либо силой принуждают их к этому, но мы не должны также забывать о сторонах предложения, особенно о тесной взаимосвязи между безопасностью и развитием.

Дети, затрагиваемые вооруженными конфликтами, должны иметь реальные альтернативы жестоким реалиям войны. Поэтому ключевое значение имеет учет в рамках всех процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции особых нужд детей-солдат. Долговременное решение зависит от выработки стимулов и открытия возможностей для детей-солдат, включая и возможность получения образования, профессиональной подготовки и в конечном счете настоящей работы.

Доклад Генерального секретаря действует действительно отрезвляюще. Сейчас, когда мы проводим это заседание, тысячи детей в таких местах, как Демократическая Республика Конго, Дарфур, север Уганды и Шри-Ланка, насильственно рекрутируются для участия в расправах над ни в чем не повинными людьми или же сами становятся жертвой убийств. Дети являются жертвами изнасилования или других тяжких сексуальных преступлений. Места, где дети должны чувствовать себя в безопасности, такие, как школы и больницы, становятся объектами преднамеренных вооруженных нападений и невыразимой жестокости.

Ясно, что в отсутствии прямого и решительного национального и международного участия в решении этой многогранной проблемы будут по-прежнему царить анархия, жестокость и безнаказанность. Какие незамедлительные меры может принять Совет для того, чтобы изменить сложившееся возмутительное положение, в котором оказываются дети в вооруженных конфликтах? Я хотела бы остановиться на трех областях.

Во-первых, как неоднократно докладывал Генеральный секретарь Совету, положение детей в вооруженных конфликтах повсюду в мире не улучшается. Напротив, безнаказанность получила широкое распространение. Стороны в целом ряде международных конфликтов не проявляют никакой готовности к выполнению своих международных обязательств ни в отношении норм соответствующих правовых инструментов, ни в отношении решений и неоднократных требований Совета Безопасности.

Однако авторитет Совета Безопасности базируется на его способности добиваться выполнения ранее принятых решений и эффективно бороться с широко распространенными последствиями вооруженных конфликтов для детей. По этим причинам мы считаем, что для Совета Безопасности пришла пора действовать.

В этой связи мы отмечаем рекомендацию Генерального секретаря о том, что Совету Безопасности следует начать принимать адресные и конкретные меры в тех случаях, когда стороны, включенные в списки, содержащиеся в приложениях к докладу Генерального секретаря, добились недостаточного прогресса или не добились никакого прогресса вообще. Каков будет конкретный характер этих мер и как они будут эффективно осуществляться — вот вопросы, которые нам придется более досконально обсудить в ходе предстоящих обсуждений Советом Безопасности проекта резолюции по итогам этой дискуссии.

Во-вторых, сейчас, когда мы намерены рассматривать целенаправленные меры в отношении самых ярых нарушителей, мы должны также позаботиться о том, чтобы и впредь получать на систематической основе достоверную и точную информацию о положении на местах. В этой связи мы считаем крайне важным, чтобы Совет Безопасности одобрил механизм наблюдения и отчетности применительно к использованию детей-солдат, а также к другим нарушениям, которые совершаются в отношении детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами.

Совет неоднократно призывал к созданию мониторингового механизма в системе Организации Объединенных Наций, и Генеральный секретарь в своем докладе соответственно предложил Совету план действий, касающийся учреждения столь остро необходимого механизма. Дания сделает все возможное для того, чтобы окончательный результат этой работы был действенным.

Наряду с разработкой плана действий мы должны также обеспечить, чтобы ранее принятые Советом Безопасности решения по этому вопросу эффективно претворялись в жизнь. Многое еще предстоит сделать в этой области, включая создание конкретных координационных механизмов в ситуа

циях вооруженных конфликтов, активизацию диалога с правительствами и вооруженными группами, которые используют детей-солдат, а также разработку конкретных планов действий на национальном уровне в целях прекращения вербовки и использования детей-солдат.

Наконец, я хотела бы особо отметить, что в попытках найти пути эффективного решения проблемы жестокого обращения сторон в конфликте с детьми мы не должны упускать из виду недостатки в усилиях самого международного сообщества по защите детей в истерзанных войной обществах.

Особенно мрачным опытом в этой связи являются серьезные обвинения в сексуальной эксплуатации и злоупотреблениях по отношению к женщинам и детям в адрес миротворческого персонала Организации Объединенных наций. Такие злоупотребления означают полный подрыв доверия, которое жертвы войны всегда должны иметь возможность питать по отношению к тем, кто пришел защитить их и поддержать процесс миростроительства. Жесткие меры и абсолютная нетерпимость необходимы для того, чтобы прекратить и предотвратить сексуальную эксплуатацию и сексуальные злоупотребления всех видов со стороны миротворческого персонала Организации Объединенных Наций. В отношении тех, кто совершил такие акты, необходимо принять дисциплинарные меры и возбудить судебное уголовное преследование. Дания убеждена, что Генеральный секретарь будет и впредь принимать надлежащие меры по решению этой проблемы.

Эта тема далеко не исчерпана, но позвольте в заключение повторить, что для Совета Безопасности пришло время действовать. Механизм наблюдения и отчетности должен быть одобрен, и Совет должен перейти к принятию «адресных» и конкретных мер во исполнение рекомендаций Генерального секретаря. Настало время Совету Безопасности принять меры для того, чтобы обратить вспять эту достойную сожаления ситуацию, когда все больше детей во всем мире оказываются заложниками вооруженных конфликтов.

Председатель (*говорит по-французски*): Я благодарю представителя Дании за любезные слова в мой адрес и в адрес моей страны Бенина.

Г-н Рогачев (Российская Федерация): Г-н Председатель, мы высоко ценим то, что Вы сочли возможным лично председательствовать на открытой дискуссии, которую Совет Безопасности проводит сегодня по инициативе Бенина по этой важной теме. Мы положительно оцениваем доклад Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, подготовленный к нынешнему заседанию Совета Безопасности, и хотели бы остановиться на некоторых моментах, имеющих, на наш взгляд, первостепенное значение. Прежде всего это проблема использования детей-солдат различного рода негосударственными вооруженными формированиями. Мы решительно осуждаем вербовку детей-солдат и считаем, что виновные должны привлекаться к ответственности.

Следует также иметь в виду не только факт вовлечения детей в вооруженный конфликт, но и усилия, которые потребуются в дальнейшем для их реабилитации и реинтеграции с целью недопущения превращения несовершеннолетних в антисоциальных членов общества. Есть опасения, что ребенок, травмированный войной, не знающий ничего, кроме ненависти и насилия, может быть не готов нормально жить в условиях мира и законности. Исходя из этого, мы поддерживаем усилия Генерального секретаря по выявлению сторон в вооруженных конфликтах, продолжающих кощунственную практику использования детей-комбатантов.

При этом необходимо определиться в отношении юридически корректного толкования мандата Специального представителя Генерального секретаря, чтобы избежать возможности его расширительного толкования. Важно, кроме того, чтобы эта работа была соответствующим образом скоординирована, что позволит избежать дублирования.

Необходимо подчеркнуть, что все условия международного сообщества будут тщетны без активного участия национальных правительств, на которых лежит основная ответственность за решение всего комплекса проблем по обеспечению и защите прав детей. Мы разделяем положения доклада, касающиеся учета «детского фактора» в мандатах миротворческих миссий, в частности создания постов советников по «детским» вопросам, а также обеспечения доступа гуманитарных учреждений в зоны конфликтов, отделения гражданских лиц от комбатантов и сохранения гражданского характера мест размещения беженцев и внутренне перемещенных лиц.

Общая политическая поддержка в реализации всего комплекса этих задач должна обеспечиваться Советом Безопасности при ключевой роли Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, в частности, в вопросах содействия созданию и координации деятельности механизма наблюдения, повышения адресности информационно-просветительской и страновой работы.

Председатель (*говорит по-французски*): Я благодарю представителя Российской Федерации за любезные слова в мой адрес и в адрес моей страны, Бенина.

Г-н Сарденберг (Бразилия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я хотел бы поблагодарить Вас за инициативу по созыву этого заседания для обсуждения проблемы детей-солдат. Делегация Бразилии признательна Вам за то, что Вы руководите работой этого заседания, поскольку это демонстрирует приверженность Бенина и придает рассмотрению данного вопроса и необходимую актуальность и политическую значимость.

Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря г-на Кофи Аннана за представление его пятого доклада по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, который служит основой наших обсуждений.

Проблема детей в вооруженных конфликтах имеет серьезные последствия для международного мира и безопасности. Нарушения, совершаемые в отношении детей вооруженными группами — не только вербовка, но и другие тяжкие нарушения — серьезно подрывают перспективы стран, охваченных войной. В Африке, в частности, положение детей в вооруженных конфликтах является исключительно серьезной проблемой, ставящей большие задачи, которые должны быть решены.

После представления доклада Грасы Машел в 1996 году — важнейшего события в данной области — необходимость принятия конкретных мер получает все большее международное признание. Мы воздаем должное работе, проделанной Специальным представителем Генерального секретаря г-ном Оларой Отунну и его Управлением по повышению информированности в этом вопросе и оказанию помощи в разработке свода норм в подходе к детям, пострадавшим в результате вооруженного конфликта.

С учетом значения этого вопроса следующим шагом, как указывает в своем докладе Генеральный секретарь, должно стать осуществление эффективных шагов по обеспечению «этапа практических мер».

Сейчас происходят такие позитивные события, как постепенная интеграция вопросов, касающихся положения детей, затронутых вооруженными конфликтами, в миротворческую деятельность, где включение советников по вопросам защиты детей оказалось полезным шагом. Разработка программ разоружения, демобилизации и реинтеграции, которые учитывают специфические потребности детей, к чему призывает Генеральный секретарь в своем докладе, также представляется перспективной идеей.

Однако реакция системы Организации Объединенных Наций на эту ситуацию нуждается в значительном улучшении, для того чтобы можно было обеспечить реальное наступление этапа практических мер. С учетом разнообразия задействованных субъектов, о котором мы все хорошо осведомлены, необходимо обеспечить четкое распределение обязанностей и более высокий уровень систематизации.

С учетом предложений, содержащихся в докладе Генерального секретаря, Бразилия поддерживает идею повышения эффективности системы Организации Объединенных Наций в сфере сбора, подготовки и проверки информации по нарушениям во взаимодействии с национальными правительствами и гражданским обществом. Кроме того, нужно будет уделить пристальное внимание обеспечению единообразного применения во всем мире любых мер, которые будут приняты Советом в этой области.

Жизненно важно, чтобы получаемая информация о положении детей в вооруженных конфликтах была точной и надежной. Мы также с удовлетворением отмечаем признание в докладе наличия многих «принимающих решения адресатов», которые могут использовать собранную информацию и применить свое влияние для привлечения к ответу нарушителей.

Совет Безопасности должен продолжать демонстрировать свою политическую волю, но, занимаясь этим вопросом, он должен также признавать важную роль и тесно сотрудничать с другими «при

нимающими решения адресатами», такими, как Генеральная Ассамблея и Экономический и Социальный Совет, способными содействовать разрешению социально-экономических аспектов этого сложного вопроса.

Международный уголовный суд (МУС), как отмечается в докладе, может также играть важную роль в сдерживании нарушений в отношении детей в контексте вооруженных конфликтов. Если МУС будет иметь доступ к надежной информации, его потенциал преследования лиц, совершивших такие военные преступления, значительно возрастет.

Бразилия твердо привержена делу обеспечения соблюдения и защиты прав детей в целом и полна решимости добиваться в Совете Безопасности принятия различных мер в целях защиты детей в вооруженных конфликтах. Более того, защита жизни и безопасности детей во всем мире является одной из главных целей для Бразилии. Недопустимо, чтобы нарушения прав детей продолжали подрывать будущее государств. Совет должен вести поиск надежных путей разрешения этой серьезной ситуации, способствуя искоренению безнаказанности в отношении лиц, нарушающих права детей в ситуациях конфликтов.

Председатель (*говорит по-французски*): Я благодарю представителя за любезные слова в мой адрес и в адрес моей страны, Бенина.

Г-н Майораль (Аргентина) (*говорит по-испански*): Моя делегация хотела бы прежде всего поблагодарить правительство Бенина за инициативу по проведению этих открытых прений по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Я очень рад тому, что министр иностранных дел Бенина руководит нашей работой, и мы уверены, что это прекрасная возможность обогатить работу Совета по данному вопросу.

Я хотел бы также поблагодарить Специального представителя Генерального секретаря г-на Отунну за его заявление, а Генерального секретаря — за его пятый доклад по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, который, несомненно, послужит основой для наших обсуждений.

В августе 1999 года в своей резолюции 1261 (1999) Совет Безопасности решительно осудил направленные против детей действия в ситуациях вооруженного конфликта, включая убийства и увечья, сексуальные надругательства, похищения и насильственное перемещение и использование детей в вооруженных конфликтах в нарушение международного права.

Со времени принятия резолюции 1261 (1999) Совет неоднократно выступал с осуждением нападений, преднамеренно направленных против детей в ситуациях вооруженных конфликтов, посредством принятия нескольких резолюций, ставших результатом постоянной работы, направленной на то, чтобы положить конец одному из самых вопиющих нарушений прав человека — нарушению прав тех, кто наиболее уязвим.

В 2001 году в своей резолюции 1379 (2001) Совет обратился с просьбой к Генеральному секретарю приложить к его ежегодному докладу список сторон в вооруженном конфликте, которые вербуют или используют детей в нарушение международных обязательств в ситуациях, которые стоят в повестке дня Совета, или которые могут быть доведены до сведения Совета Генеральным секретарем, если они, по его мнению, могут поставить под угрозу международный мир и безопасность.

В прошлом году Совет, приняв резолюцию 1539 (2004), продвинулся вперед к этапу осуществления, когда обратился к Генеральному секретарю с просьбой разработать в срочном порядке план действий по созданию механизма систематического наблюдения и отчетности в целях предоставления своевременной, объективной, точной и надежной информации о вербовке и использовании детей-солдат в нарушение международного права. Совет заявил также о своем намерении рассмотреть вопрос о принятии целенаправленных и поэтапных мер против сторон в конфликте, если они откажутся участвовать в диалоге, не разработают план действий или выполнят свои обязанности.

Хотя Совет Безопасности добился прогресса в выработке правил защиты, которые во все большей степени ориентированы на действия, Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах также проводила важную пропагандистскую работу, с тем чтобы более широко освещать вопрос о детях и вооруженных конфликтах и чтобы ему было отведено заняла постоянное место в повестке дня международного сообщества.

В то же время мы стали свидетелями активного сотрудничества между ЮНИСЕФ и другими подразделениями системы Организации Объединенных Наций, правительствами, региональными и неправительственными организациями в целях преобразования концепции защиты в конкретные инициативы. К результатам этих коллективных усилий относятся, например, включение вопросов защиты детей в мандаты миротворческих операций и программы подготовки их персонала, а также в программы основных региональных организаций; разработка различных инициатив по защите на местном уровне; учет интересов детей, затронутых конфликтными ситуациями, в мирных переговорах и их отражение в мирных соглашениях и программах реабилитации и постконфликтного восстановления; включение советников по вопросам защиты детей в состав персонала операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций.

Что касается операций по поддержанию мира, то я хотел бы заявить, что моя страна решительно осуждает акты сексуального надругательства, совершенные гражданским и военным персоналом в Демократической Республике Конго, которые входили в состав персонала операции по поддержанию мира, направленной туда нашим Советом. Хотя эти действия должны быть осуждены, они являются все же исключением, учитывая огромное число операций по поддержанию мира, проводимых на местах, и мы считаем, что эти действия нельзя замалчивать. Мы призываем к принятию максимально жестких мер наказания по отношению к тем, кто виновен в этих нарушениях прав человека ни в чем не повинных жертв, в подавляющем большинстве своем девочек и мальчиков. Мы поддерживаем политику абсолютной нетерпимости, рекомендованную Генеральным секретарем в отношении этих актов.

Мы согласны с содержащимся в докладе утверждением Генерального секретаря о том, что положение детей на местах остается крайне серьезным и неприемлемым. С одной стороны, были разработаны четкие правила защиты детей, и имеются конкретные инициативы, однако, с другой стороны, актов жестокости по отношению к детям в зонах конфликтов не стало меньше.

В этой связи моя делегация считает, что представление Генеральным секретарем плана действий по созданию механизма систематического наблюдения и отчетности в соответствии с просьбой, содержащейся в резолюции 1539 (2004), представляет собой шаг вперед в направлении к этапу осуществления, к которому мы должны стремиться.

Мы должны с осторожностью относиться к определению рамок имплементации плана действий, предложенного Генеральным секретарем. Разбивка нарушений, которые необходимо сделать объектом наблюдения, по категориям, о которой идет речь в пункте 68 доклада Генерального секретаря, может варьироваться в зависимости от конкретной ситуации, что чревато созданием некоторой степени неопределенности в отношении рамок имплементации этого механизма.

Процесс сбора, изучения и компиляции информации должен быть максимально точным и надежным, чтобы в конечном итоге мы могли надеяться на установление ответственности.

Аргентина понимает, что Совет Безопасности несет особую ответственность в деле защиты детей в вооруженных конфликтах в силу его тесной связи с задачами поддержании международного мира и безопасности. Однако мы считаем, что необходима более эффективная координация в решении этого вопроса между Советом и Генеральной Ассамблеей, с одной стороны, и между этим Советом и Экономическим и Социальным Советом, с другой, в соответствии со статьей 65 Устава. В частности, мы заинтересованы в том, чтобы Генеральная Ассамблея могла рассмотреть возможность подготовки проекта резолюции, касающегося последующих мер по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в рамках пункта, озаглавленного «Поощрение и защита прав детей». Что касается Экономического и Социального Совета, то мы должны изучить предложение относительно того, чтобы посвятить заседания высокого уровня рассмотрению вопроса о детях и вооруженных конфликтах.

Мы считаем, что учреждение Международного уголовного суда является основополагающим шагом в силу как его превентивной функции, так и возможности привлечь к ответственности тех, кто совершает военные преступления против детей. Возможно, в будущем предложенный нам механизм сможет содействовать деятельности этого Суда, предоставляя ему имеющуюся информацию.

В заключение я хотел бы сказать о том, что мы считаем крайне важным, чтобы органы Организации Объединенных Наций, образующие систему

защиты прав человека, включили вопрос о детях и вооруженных конфликтах в свои соответствующие повестки дня.

И, наконец, я хотел бы заявить о готовности моей делегации продолжать серьезную работу над проектом резолюции, воплощающим в себе чаяния международного сообщества и позволяющим нам радикально изменить существующее положение путем его осуществления на практике.

Председатель (*говорит по-французски*): Я благодарю представителя Аргентины за любезные слова в мой адрес и в адрес моей страны Бенина.

Я предоставлю слово представителю Алжира.

Г-н Бенмехиди (Алжир) (*говорит по-французски*): Мне доставляет большое удовольствие возможность приветствовать Вас, г-н Председатель, и сказать Вам, что мы считаем для себя честью то, что Вы руководите наше работой и способствуете своим присутствием рассмотрению Советом Безопасности этого важного вопроса о детях и вооруженных конфликтах, тесно связанного с поддержанием международного мира и безопасности.

Мы хотели бы приветствовать министров, вместе с нами принимающих участие в этой дискуссии. Мы благодарим Генерального секретаря за его доклад, а его Специального представителя г-на Олару Оттуну за твердую и непоколебимую поддержку усилий, направленных на изыскание надежных путей скорейшего искоренения трагедии, связанной с детьми-солдатами, и этой постыдной, унизительной и отвратительной практики. Наконец, я хотел бы поблагодарить представителей Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) и ЮНИСЕФ за их важные заявления.

Представленный нам доклад знаменует собой новый в совместно осуществляемом нами поиске путей обеспечения эффективного применения норм защиты детей в ситуациях вооруженных конфликтов. Предложенный Генеральным секретарем план действий по созданию механизма наблюдения и отчетности — предвестник нового этапа в области наблюдения за поведением сторон в ситуациях вооруженного конфликта. Он также позволяет коллективной системе защиты детей использовать более строгие, обязательные меры пресечения этой зловещей спирали использования детей-солдат. Даже несмотря на имеющиеся разногласия в отношении практического осуществления предложенных мер и роли каждого участника этого процесса, мы считаем, что имеются все шансы на то, что этот план получит широкую поддержку.

Проходящая сегодня дискуссия может предоставить своевременную возможность для того, чтобы мы могли получить более подробную информацию о принятии представленного делегацией Бенина смелого, но практически осуществимого проекта резолюции, и за это мы хотели бы выразить Бенину признательность. Мы считаем, что этот проект является надлежащим ответом на озабоченность, которую выразила в 1996 году Граса Машел, и должен предоставить международному сообществу возможность для перехода от слов и намерений к делу. В докладе Генерального секретаря подтверждается, что явление вербовки детей-солдат по-прежнему оказывает негативное воздействие на различные регионы мира, особенно в Африке, что ведет к масштабным и неприемлемым нарушениям законности и моральных норм. Поэтому крайне важно — и в этом контексте особую ответственность несет Совет Безопасности, — чтобы все стороны в конфликте соблюдали свои обязательства и прекратили практику вербовки детей.

Вместе с тем мы с определенным удовлетворением отмечаем, что программы разоружения, демобилизации и реинтеграции детей осуществляются в конфликтных ситуациях и в постконфликтный период. Мы поддерживаем идею включения передовых методов в эти программы, о чем говорится в части IV доклада Генерального секретаря. Актуальными, на наш взгляд, являются также предложенные Генеральным секретарем меры по борьбе с незаконной трансграничной деятельностью, которая наносит вред детям. Мы с большим удовлетворением отмечаем все более важную роль, которую играют миссии по поддержанию и установлению мира для повышения уровня защиты детей. Осуждая случаи сексуальной эксплуатации детей, о которых недавно сообщалось, моя делегация с удовлетворением отмечает оперативную и надлежащую реакцию Генерального секретаря и стран, предоставляющих воинские контингенты, в свете этих недопустимых актов.

Укрепление координации между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями также стало бы, как

представляется, одним из путей повышения эффективности системы коллективной защиты детей, пострадавших в результате вооруженного конфликта. Африканские страны, которые приняли Хартию прав и основ благосостояния африканского ребенка, приступили к непосредственному решению этой задачи и, разумеется, готовы рассмотреть каждую серьезную и последовательную инициативу, которая станет частью общих усилий, направленных на искоренение явления вербовки детей-солдат.

Проблема детей-солдат имеет сложный характер и в этом контексте важно, чтобы международное сообщество также обратило внимание на необходимость устранения глубоко укоренившихся причин тех конфликтов, которые вызваны в большинстве случаев низким уровнем развития, социально-экономическим неравенством, межэтническими разногласиями, нарушением прав человека, незаконной эксплуатацией природных ресурсов и трансграничными проблемами. Алжир будет и далее поддерживать все меры, направленные на прекращение одиозной практики использования детей в вооруженных конфликтах, и по нашему мнению, при осуществлении всех планов действий необходимо следовать всеобщим нормам транспарентности, неизбирательности и объективности.

Завершая свое выступление, я хотел бы сказать о том, что моя делегация поддержит подготовленный делегацией Бенина проект заявления Председателя.

Председатель (*говорит по-французски*): Я благодарю представителя Алжира за любезные слова, высказанные в мой адрес и в адрес моей страны, Бенина.

Я выражаю признательность членам Совета за их любезные слова, высказанные в адрес моей страны. Особую благодарность я выражаю моим коллегам, министрам иностранных дел, и другим видным деятелям, которые прибыли в Нью-Йорк и приняли активное участие в нашей тематической дискуссии, которая стала коллективным обсуждением вопроса о положении детей-солдат, особенно в Африке, в контексте доклада Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах.

Включение в 1998 году в повестку дня Совета Безопасности вопроса о положении детей, пострадавших во время вооруженного конфликта, стало отражением решимости международного сообщества уделить детям и их безопасности главное внимание в комплексе мер, направленных на поддержание международного мира и безопасности. Достигнут подлинный прогресс в деле улучшения и укрепления комплекса правовых мер по защите детей, причем не только благодаря непоколебимой приверженности Генерального секретаря и его Специального представителя по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах, но и благодаря той роли, которую играют миссии Организации Объединенных Наций и Детский фонд Организации Объединенных Наций в комплексе с бесценным вкладом таких других учреждений Организации Объединенных Наций, как Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, а также национальные и международные неправительственные организации. Мы выражаем им всем заслуженную признательность.

Однако, как видно из представленного Генеральным секретарем последнего всеобъемлющего доклада, который находится сегодня на рассмотрении Совета Безопасности, проблема сохраняется. Мы отмечаем поразительное несоответствие между существующими строгими международными нормами и продолжающимися бесчеловечными акциями против детей, пострадавших от вооруженных конфликтов, и безнаказанность тех, кто совершает подобные нарушения международного права и международного гуманитарного права.

Помимо нетерпимой практики вербовки и использования детей в качестве солдат в этом докладе привлечено внимание к целому ряду других серьезных нарушений прав детей, которые являются подлинным вызовом Совету Безопасности. Именно поэтому моя страна Бенин предложила провести коллективное обсуждение этого вопроса. Цель состоит в том, чтобы мобилизовать усилия международного сообщества на принятие решительных мер, направленных на прекращение осуждаемой нами практики, а также на то, чтобы положить конец безнаказанности, которой до сих пор пользуются лица, нарушающие действующие международные нормы в области защиты детей в ситуациях вооруженного конфликта.

Эти меры также связаны с предотвращением нарушений в отношении детей, пострадавших в результате вооруженного конфликта, случаев жес

токого обращения с ними и поощрением реинтеграции. В этой связи мы полностью поддерживаем рекомендации Генерального секретаря об осуществлении соответствующих резолюций Совета Безопасности. Мы вновь обращаем внимание на необходимость безоговорочного выполнения предложенного Генеральным секретарем во исполнение пункта 2 резолюции 1539 (2004) плана действий в целях создания механизма наблюдения и отчетности для содействия выполнению международных норм.

Кроме создания такого механизма, который, по нашему мнению, имеет первоочередную важность, а также механизма, который будет учрежден для обеспечения адекватного использования собранной информации, мы должны уделить особое внимание ряду ключевых соображений, связанных с согласованными и эффективными мерами по поощрению защиты детей в ситуациях вооруженного конфликта. Исходя из этого, мы считаем, что следующие три сферы деятельности заслуживают особого внимания.

Во-первых, нам необходимо выявить лакуны в международном праве, которые касаются защиты детей, пострадавших в результате вооруженного конфликта, и устранить их. В этой связи Бенин предлагает учредить рабочую группу открытого состава Генеральной Ассамблеи для изучения вопроса о том, чтобы перевести вербовку и использование детей-солдат в категорию более серьезных преступлений.

Ясно, что это предполагает проведение переговорного процесса, который будет нацелен на достижение консенсуса по вопросу о необходимости классифицировать это явление, которое в настоящее время считается военным преступлением, в качестве преступления против человечности. Эта мера предлагается в свете его последней тревожной эволюции и с учетом серьезного характера случаев жестокого обращения с детьми, о которых вы все говорили в своих выступлениях и которые в последние годы приобрели характерные черты преступления против человечности. В этом можно убедиться, если обратить внимание на все более частые случаи в том контексте, когда стороны в конфликте проводят целенаправленную политику масштабной насильственной вербовки детей с конкретной целью лишить их всего человеческого и превратить их в военные машины или в подлинное «пушечное мясо».

Кроме того, мы с обеспокоенностью и возмущением отмечаем, что тревожная статистика о жертвах вооруженных конфликтов не является точным отражением сотен тысяч детей-солдат или просто детей, которые ежегодного погибают в ходе вооруженных конфликтов. Эти ни в чем не повинные жертвы, наша надежда на будущее, умирают безымянными и при преступном безразличии всех.

Поэтому мы просим все международное сообщество работать над тем, чтобы сделать нормы международного права более сильными сдерживающими факторами, которые позволили бы обезвредить эту бомбу замедленного действия, угрожающую нашему обществу, — иными словами, положить конец насилию над детьми и нарушению прав детей, затронутых вооруженными конфликтами. Моя страна Бенин полностью привержена международным документам в области защиты прав человека. Мы призываем государства, которые еще не сделали этого, присоединиться к Конвенции о правах ребенка. Бенин ратифицировал Конвенцию и ее Факультативные протоколы, включая Факультативный протокол, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, который Генеральная Ассамблея приняла 25 мая 2000 года, добавив к нему имеющее обязательную силу заявление, согласно которому минимальный возраст рекрутирования в вооруженные силы должен составлять 18 лет.

Вторым направлением действий могла бы стать разработка всеобъемлющей и интегрированной трансграничной стратегии, направленной на исцеление, реабилитацию, реинтеграцию в общество и возвращение к обычной жизни детей, ставших жертвами нарушений и насилия в результате войн. С этой целью нам необходимо провести перепись детей, которых это коснулось, включая тех, кто старше 18 лет, и произвести оценку организационных возможностей на международном и национальном уровнях, а также законодательных и регламентирующих рамок на национальном уровне и потенциала гражданского общества, включая частный сектор.

Механизмы мониторинга и отчетности, которые предстоит создать, могут использоваться Организацией Объединенных Наций для того, чтобы начать обследование с целью выявить структуры, которые могут заниматься этими проблемами, и определить, в состоянии ли они удовлетворять новым конкретным требованиям защиты детей, по

страдавших от войны, и в какой степени, с тем, чтобы мы могли правильно рассчитать объем ресурсов, необходимых для обеспечения восстановления, реабилитации, реинтеграции и возвращения к обычной жизни таких детей. Международные субъекты должны поддерживать усилия, предпринимаемые на местном уровне, а также местные общины на низовом уровне, с тем чтобы укрепить традиционные нормы защиты детей. Практика назначения советников по вопросам защиты детей на местном уровне должна распространиться на все страны, где есть дети, пострадавшие от вооруженных конфликтов.

Третье направление действий — это разработка на региональном уровне, особенно в Африканском регионе, твердой политики, которая включала бы в себя практические меры и конкретные программы, нацеленные на решение серьезных проблем в области развития, создаваемых таким феноменом, как дети-солдаты, в соответствующих обществах, прежде всего в Африке. По сути, если ничего не будет сделано сегодня, дети-солдаты станут дестабилизирующим фактором для наших государств и для наших неокрепших демократий. Эти дети — жертвы вооруженных конфликтов, которые лишены возможностей получить образование или профессиональную подготовку и которые знают только один язык — язык оружия, — станут потенциальным рассадником наемников, преступников и людей, стоящих вне закона, если международное сообщество, и прежде всего Совет Безопасности, не примут решительные меры для спасения этого молодого поколения, которое может стать сейчас для наших обществ «потерянным поколением».

Поэтому мы рекомендуем проводить региональные и субрегиональные семинары с целью рассмотреть следующие вопросы: связь между явлением детей-солдат и социально-экономическими проблемами континента, такими, как бедность и безработица; адаптация двусторонних и многосторонних программ помощи к специфическим потребностям детей-солдат; особые нужды девочек-солдат, которым зачастую уделяется очень мало внимания в контексте официальных программ разоружения, демобилизации и реинтеграции; учреждение в странах, затронутых этой проблемой, координационных центров действий на национальном уровне по решению проблемы детей-солдат и других детей, пострадавших от вооруженных конфликтов, с тем чтобы лучше координировать финансирование на субрегиональном и межрегиональном уровнях; и, наконец, разработка и осуществление специализированных программ в области образования и профессионального обучения с привлечением международной помощи, предназначенных для детей, пострадавших в условиях конфликтов.

Моя страна Бенин, верная своему политическому выбору — бороться с таким явлением, как дети-солдаты, примет у себя, в Котону, с 13 по 17 июня 2005 года конференцию министров иностранных дел стран — членов Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), с целью дать оценку роли правительств стран и ЭКОВАС в усилиях по защите детей, пострадавших от войны. Мы выбрали именно эту неделю, потому что день 17 июня отмечается ежегодно как День африканского ребенка. В этой связи мы хотели бы призвать членов Совета, систему Организации Объединенных Наций, наших двусторонних и многосторонних партнеров поддержать нас в наших усилиях организовать и провести эту конференцию, а также принять последующие меры и осуществлять на практике решения конференции, которые будут соответствовать направленности этих открытых прений.

Для нас сегодняшние прения послужат отправной точкой для новых усилий по мобилизации международного сообщества с целью обеспечения лучшей защиты детей, затронутых вооруженными конфликтами, и достижения значительного прогресса в борьбе с жестокостью, жертвами которой становятся дети. Чтобы достичь этого, мы должны как можно скорее принять проект резолюции, позволяющий ввести в действие механизм наблюдения и отчетности. С этой целью мы занимаемся сейчас рассмотрением плана действий по созданию такого механизма, и мы должны учредить его, с тем чтобы обеспечить себе инструменты, позволяющие нам эффективно перейти к этапу осуществления на практике, описанную в докладе Генерального секретаря.

Теперь я возвращаюсь к выполнению своих функций Председателя Совета Безопасности.

Поскольку в моем списке есть еще немало ораторов, с учетом того, сколько сейчас времени, я предлагаю, с согласия членов Совета, прервать заседание до 15 ч. 15 м.

Заседание прерывается в 13 ч. 40 м.